一起回家 看 後山原鄉

●陪老農，用汗水灌溉泥土中的夢。

前言

余範英（余紀忠文教基金會董事長）
邱文彥（余紀忠文教基金會環境河川小組總召）

有鑑台灣少子化與人口老化問題嚴重，尤其偏鄉後山，勢必影響國家永續發展。推動高齡友善社會應由公部門帶頭，引領私立機構、民間社團共同打造，老年照顧在各縣市、鄉鎮是關鍵，在地人的投入是核心。由於涉及社經資源大量注入，中央政策須明確，地方須因地制宜，執行紮實而不虛華。

今天主題在國土計畫中，農村、農地如何進行適當管理，農民如何被照顧、農業如何永續發展，以及農村整體發展如何面對老化。

特邀長年關懷台灣鄉土的地方首長，農史長遠，基金會將繼續努力。

活絡產業 調整政策 農村回春 青農回鄉

曹啟鴻（農委會主任委員、前屏東縣縣長）

●曹啟鴻。

產業發展需集思廣益，農再辦公室要善用，背初衷。現今使用農再改善生活環境品質，是跳過縣政府與鄉鎮的，造成空洞化，這種方式導致許多議題被忽略，應進行討論。而保價收購希望能降低，半價格。今年有個牛刀小試，不保價，農民靠種出好的農產品賣好價格，最後省下的經費挪用其他事情，後續工作才能陸續推展。產業活絡要一項一項來，例如養豬業，年輕人不無全心投入，這時應趁機推動沼氣發電，以減少臭味及改造養殖環境，以科技化方式養殖，提高育成率，如此才能提高年輕人意願，甚至與國外接軌，減少碳足跡視為社會貢獻，未來討論碳匯交易，增加額外收入。

農村老化需衛福部大力支持

農村整備問題涉及到衛福部、內政部、農委會。今年農委會的目標是達到有機農業、友善農業一萬公頃。有機農業部分，產銷履歷，有機農業部分，產銷履歷，有機農業一萬公頃。活絡產業乃農委會職責前進，將朝向有機農業一個標章、TAP、CAS統合。最後還是希望增加年輕農民從業率，呼籲鼓勵農再申請，儘管個人可能不需要資源，但申請之後，妥善運用經費，就會來好的周邊效應。

不論是農村、農業、農民，其實都是系統性問題非常複雜。但重要的是可行的政策要嘗試，先前的屏東、明顯感受到老化問題。我希望社區發展協會扮演重要角色，以往在地方增加駐點需要志工，曾以「孝順」為重，社區關懷據點一直辦理送餐、共餐等活動。但長期執行下來，部分熱情難免衰退，背後隱憂是農地荒廢，人口老化，從「潛鳥計畫」到「雁南飛」，當時有四十多位留鄉年輕人。而今台灣十年內將有十一萬農民退場，未來社區關懷據點應做好準備，以衛服部責任最重最大。

傾聽、培育小農 爭取三萬青年回鄉

然而十一萬農民退場，應有多少青農回鄉？他們需要什麼誘因與資源？這部份農委會努力整理可使用用地，並釋放可耕地，當中以台南縣與花東可耕地最多。農民有農地才能生存。但永續生存不容易，尤其小農，土地乘載力、農藥使用、環境保護、健康維持都需考慮。年輕農民嚮念相對先進，所以我們重青農的經驗分享，籌清用什麼樣的方法維持收益並達到環境友善目的。未來應促進青農貸款便利性，目前農業金融六成經費用於土地買賣及建築，這部分應調整成優先提供青農貸款。例如颱風來，要準備設施因應，公頃若最需需一千一百萬成本，政府補助五百五十萬，另外一半還是要貸款。是否可接洽農產品進出口企業，幫忙支出三年貸款利息。目前在接洽中，初步有好的回應。

年輕人朝現代化方式耕作或有機農業，需要外部資源支持，台灣面積小，若能做到，也會成為全球標竿。推力拉力併行，十年內十一萬農民退場，青農應至少要有三萬人力，並保證五萬，的就業指標。誘因不能只是金錢，對土地友善就是對地球貢獻，這個價值是無形且珍貴的。應設受到社會大眾尊敬，就像濕木炭的概念，濕木炭保水、保田又防止病害，不用化學肥料就可以長得好，台灣已有利用濕木炭進行紅藜種植的成功案例。小農能夠做到，這是很高的無形價值。農村假期活絡，若社區都是長輩，社區會缺少活力，青年回鄉扮演重要角色，政府應保障青農受益，提前進，將朝向有機農業一個標章、TAP、CAS統合。最後還是希望增加年輕農民從業率，呼籲鼓勵農再申請，儘管個人可能不需要資源，但申請之後，妥善運用經費，就會來好的周邊效應。

產業活絡農會，過去農業政策需調整：（一）產業結構要改變，從WTO開始調整，希望調整休耕次數，保價收購經費也要減少，並找尋年輕人合適的地方，方式，培養農業人才，並協助後續採收、整理、倉儲系統。（二）選出競爭力產品：挑選四季可生產的農產品，鼓勵內外銷，例如芒果、荔枝、發展一鄉一特產，並持續延伸、串聯。（三）社區總體營造被窄化：農村再生被誤用在農村硬體設備的改善，例如政馬路、建水溝，經費應用於提升產業競爭力。

農再要步步到位一項項來

產業發展需集思廣益，農再辦公室要善用，過住農再經費被用於硬體設備，已違背初衷。現今使用農再改善生活環境品質，是跳過縣政府與鄉鎮的，造成空洞化，這種方式導致許多議題被忽略，應進行討論。而保價收購希望能降低，半價格。今年有個牛刀小試，不保價，農民靠種出好的農產品賣好價格，最後省下的經費挪用其他事情，後續工作才能陸續推展。產業活絡要一項一項來，例如養豬業，年輕人不無全心投入，這時應趁機推動沼氣發電，以減少臭味及改造養殖環境，以科技化方式養殖，提高育成率，如此才能提高年輕人意願，甚至與國外接軌，減少碳足跡視為社會貢獻，未來討論碳匯交易，增加額外收入。

農村老化需衛福部大力支持

農村整備問題涉及到衛福部、內政部、農委會。今年農委會的目標是達到有機農業、友善農業一萬公頃。有機農業部分，產銷履歷，有機農業部分，產銷履歷，有機農業一萬公頃。活絡產業乃農委會職責前進，將朝向有機農業一個標章、TAP、CAS統合。最後還是希望增加年輕農民從業率，呼籲鼓勵農再申請，儘管個人可能不需要資源，但申請之後，妥善運用經費，就會來好的周邊效應。

農村老化嚴峻 超高齡社會：田園將蕪胡不歸

蘇煥智（前台南縣縣長、律師）

●蘇煥智。

台灣農村老化程度已達超高齡社會，首先我要提出，衰老將擴充至一般鄉鎮市自治，並採取委員會制或內閣制。（二）打破台灣地方直轄市區自治，並採取委員會制或內閣制。（二）打破台灣地方選舉黑金區，自治選舉採取全政黨比例，以多數黨為執政（未來造成的困境及起因：（一）農民老化寧可休耕，但年輕農民不易取得土地。（二）農地細分，不符經濟規模效益。（三）休耕泛濫，年曾達二十萬公頃（一百億元）。（四）小地主大佃農制，仍過度依賴政府補貼。（五）農會組織政治化，而喪失產業專業輔導功能。

如何促成農村農業結構年輕化？台灣有老農津貼，卻沒有老農退休制度，如何建立老年農民離農退休制度是燃眉之急。民國八十八年我在立法院提出「老年農民離農退休條例」，未來應成立農地庫（農地銀行）。方便年輕專業農民取得耕作農地、改造農會，成為專業農民團體，而非淪為地方政治手段；恢復股金制，成為社會企業事業體，重新活化農村專業領導力。振興農村經濟力，今日中央缺乏在地經濟政策，當年曹縣長民我齊推動一鄉一特產，如芒果外銷日本策略，參與的六個鄉鎮到目前都有明顯的年輕人回鄉情況。

選舉制度必探討待重建

現狀的選舉制度導致民選民代及公職人員，朝向個人服務導向，婚喪喜慶褲樁式服務，缺乏整體區域發展，區域經濟推動作略，例如開闢環境敏感地區的社區開發；高山社區植樹；坡地社區做水土保持；平地社區興建民夥伴關係薄弱，消費者與生產者間資訊不對等。目前全球農業產銷講究效率、彈性因應貿易自由化、全球化、產業生態等目標落實，創造永續發展，背後要整合行銷、經營培力、朝造型文化、理念和價值信仰通過一定符號表現出來，透過品牌打造，創立獨特性。

保有優良農地 打造韌性社區

簡言建議，環境面向，除了節能減碳綠手法外（例如使用低碳或無碳交通工具、使用綠色能源），也應重視調適策略，例如開闢環境敏感地區的社區開發；高山社區植樹；坡地社區做水土保持；平地社區興建民夥伴關係薄弱，消費者與生產者間資訊不對等。目前全球農業產銷講究效率、彈性因應貿易自由化、全球化、產業生態等目標落實，創造永續發展，背後要整合行銷、經營培力、朝造型文化、理念和價值信仰通過一定符號表現出來，透過品牌打造，創立獨特性。

智慧韌性農村社區 需三造四助

李永展（中華經濟研究院研究員、中華民國社區營造學會理事長）

●李永展。

台灣農業勞動力，以兼業為主，企業與農民夥伴關係薄弱，消費者與生產者間資訊不對等。目前全球農業產銷講究效率、彈性因應貿易自由化、全球化、產業生態等目標落實，創造永續發展，背後要整合行銷、經營培力、朝造型文化、理念和價值信仰通過一定符號表現出來，透過品牌打造，進行品牌打造才可以避開土石流等風險。

打造多者共榮的公民社會，鼓的是三造（社會改造、社區營造、社群營造）四助（他助、助他、互助）。目前台灣與全球都面臨環境變遷帶來的多重壓力，需要找出策略，提高韌性，才能降低災害風險。從社會韌性及環境韌性角度建構智慧且韌性的農村社區。

農業政策需增加企業誘因

目前農業政策調整分為三類「農村再生、二、智慧社區」，部分則要增加對企業的誘因，進而減少政府相關支出。農再自主發展應朝訂定社區公約，無償提供土地、護、弱勢關懷、文化傳承、保護自然生態等目標價值。接下來談到產業鏈、產業整合，進行品牌打造才可以永續發展，背後要整合行銷、經營培力、朝造型文化、理念和價值信仰通過一定符號表現出來，透過品牌打造，創立獨特性。

保有優良農地 打造韌性社區

簡言建議，環境面向，除了節能減碳綠手法外（例如使用低碳或無碳交通工具、使用綠色能源），也應重視調適策略，例如開闢環境敏感地區的社區開發；高山社區植樹；坡地社區做水土保持；平地社區興建民夥伴關係薄弱，消費者與生產者間資訊不對等。目前全球農業產銷講究效率、彈性因應貿易自由化、全球化、產業生態等目標落實，創造永續發展，背後要整合行銷、經營培力、朝造型文化、理念和價值信仰通過一定符號表現出來，透過品牌打造，創立獨特性。

總結

余範英（余紀忠文教基金會董事長）

●余範英。

●邱文彥。

邱文彥（前立法委員、海洋大學海洋事務與資源管理研究所教授）

（一）制度面：爭取預算優先順序。立法院諮詢時，最常提出政策優先順序與預算分配比重。不只單純補助，更要輔導、協助、指引，到自主運行。

（二）共榮面：政治結構面，如何建立健康的農、漁、水利會架構，如何經營農村健康與文通規劃，細部如高齡駕車安全，需研擬輔導。

（三）基礎設施與空間規劃：因應老化的無障礙空間與加強公共設施，都市與農村都需整備。

（四）農村人力資源銷結構：偏鄉人力短缺，協助與誘導青農回鄉，培育專業人才。建立完善產銷系統，開發國外市場。

（五）選舉制度再探討：公職人員服務宗旨與品質，應有省思與檢視。

繼《國土計畫法》通過後的系列討論，問題環環相扣。偏鄉後山不只該農村、農民、農地，還需需注意產業與環境問題。青農回鄉並在地經營是有意願是關鍵，保護糧產基本量，掌固食安，建立無毒友善環境，地方政府合意願是關鍵，保護糧產基本量，掌固食安，建立無毒友善環境。結合朋友都關懷台灣土地，經長時間考驗，自我信念堅定的有心人，為長治久安的家，為田園鄉村的寶島，大家一起努力。

余紀忠文教基金會網站 www.yucc.org.tw
（策劃、整理：賴紘維、攝影：陳信翰）

活絡產業 調整政策 農村回春 青農回鄉

曹啟鴻（農委會主任委員、前屏東縣縣長）

●曹啟鴻。

產業發展需集思廣益，農再辦公室要善用，過住農再經費被用於硬體設備，已違背初衷。現今使用農再改善生活環境品質，是跳過縣政府與鄉鎮的，造成空洞化，這種方式導致許多議題被忽略，應進行討論。而保價收購希望能降低，半價格。今年有個牛刀小試，不保價，農民靠種出好的農產品賣好價格，最後省下的經費挪用其他事情，後續工作才能陸續推展。產業活絡要一項一項來，例如養豬業，年輕人不無全心投入，這時應趁機推動沼氣發電，以減少臭味及改造養殖環境，以科技化方式養殖，提高育成率，如此才能提高年輕人意願，甚至與國外接軌，減少碳足跡視為社會貢獻，未來討論碳匯交易，增加額外收入。

農村老化需衛福部大力支持

農村整備問題涉及到衛福部、內政部、農委會。今年農委會的目標是達到有機農業、友善農業一萬公頃。有機農業部分，產銷履歷，有機農業一萬公頃。活絡產業乃農委會職責前進，將朝向有機農業一個標章、TAP、CAS統合。最後還是希望增加年輕農民從業率，呼籲鼓勵農再申請，儘管個人可能不需要資源，但申請之後，妥善運用經費，就會來好的周邊效應。

產業活絡農會，過去農業政策需調整：（一）產業結構要改變，從WTO開始調整，希望調整休耕次數，保價收購經費也要減少，並找尋年輕人合適的地方，方式，培養農業人才，並協助後續採收、整理、倉儲系統。（二）選出競爭力產品：挑選四季可生產的農產品，鼓勵內外銷，例如芒果、荔枝、發展一鄉一特產，並持續延伸、串聯。（三）社區總體營造被窄化：農村再生被誤用在農村硬體設備的改善，例如政馬路、建水溝，經費應用於提升產業競爭力。

農再要步步到位一項項來

產業發展需集思廣益，農再辦公室要善用，過住農再經費被用於硬體設備，已違背初衷。現今使用農再改善生活環境品質，是跳過縣政府與鄉鎮的，造成空洞化，這種方式導致許多議題被忽略，應進行討論。而保價收購希望能降低，半價格。今年有個牛刀小試，不保價，農民靠種出好的農產品賣好價格，最後省下的經費挪用其他事情，後續工作才能陸續推展。產業活絡要一項一項來，例如養豬業，年輕人不無全心投入，這時應趁機推動沼氣發電，以減少臭味及改造養殖環境，以科技化方式養殖，提高育成率，如此才能提高年輕人意願，甚至與國外接軌，減少碳足跡視為社會貢獻，未來討論碳匯交易，增加額外收入。

農村老化需衛福部大力支持

農村整備問題涉及到衛福部、內政部、農委會。今年農委會的目標是達到有機農業、友善農業一萬公頃。有機農業部分，產銷履歷，有機農業一萬公頃。活絡產業乃農委會職責前進，將朝向有機農業一個標章、TAP、CAS統合。最後還是希望增加年輕農民從業率，呼籲鼓勵農再申請，儘管個人可能不需要資源，但申請之後，妥善運用經費，就會來好的周邊效應。

返鄉歸田 天生地養

賴榮孝（中華民國荒野保護協會第六任理事長）

●賴榮孝。

二零一六年六月底卸任荒野理事長，試圖找到農村復興運動的著力點，重新建立農民的尊嚴與價值。

如何讓農村再生？水保局再生計畫必須調整。回到家鄉，全村都知道有一個傻瓜，離開都會回家務農。臺大郭華仁老師明示農村具多樣性角色，重要性不僅是生產糧食，自然保育、景觀維護、文化及休憩方面不乏重要。我大膽提出與會目前農村困境，試圖找到農村復興運動的著力點，重新建立農民的尊嚴與價值。

如何讓農村再生？水保局再生計畫必須調整。回到家鄉，全村都知道有一個傻瓜，離開都會回家務農。臺大郭華仁老師明示農村具多樣性角色，重要性不僅是生產糧食，自然保育、景觀維護、文化及休憩方面不乏重要。我大膽提出與會目前農村困境，試圖找到農村復興運動的著力點，重新建立農民的尊嚴與價值。

阿孝的田收成了

「阿孝的田」稻子收成了，上網買來五十個贈助者，短短兩三個小時就額滿。鄉親打聽，我租估一分地大約收入萬萬，這一期因梅姬颱風，一般慣型農法，一分地不回鄉因無生活，是錯誤想法，只要背做，生活，生計絕對問題。但兩個關鍵：其一是必須保量的提升改為質的提升。其二是生活價值觀必須調整。

其一是提升改為質的提升，農民為提升產量密集種植，養分分配觀念，密集種植易得病蟲害，於是又灑更多農藥。量提升了，成本也提高了，收益不見得好，消費者還可能吃下農藥殘留。耕種密度適當，土地承載力不會過度，產量雖下降，但收益會增加。

就生活價值觀來說，鄉村務農若以求全家溫飽，滿足基本生活，天生地養絕對沒問題。不以賺錢為目的，是求生活，生計，留給下一代還有環境，這是未來「農村復興運動」要思考的。我回鄉體驗四個月，未來還有很長的路，需努力，我自己的行為為影響他人。「農村復興運動」不只是農民的責任，更是消費者、台灣子民需重視的。

注入文化質變 活躍老化新家

楊玉平（南投縣草屯鎮碧華社區發展協會理事長）

●楊玉平。

一個從都市移植到鄉村的花朵，喜歡文化也是教育出身，面對全新挑戰，敬老尊賢，全然投入，全面帶動。

碧峰社區發展協會於民國81年立案成立，有鑒於高齡化社會來臨及社區人口老化，於民國100年成立社區關懷據點，有長期以五十多人，目前已有兩百多位志工，透過調查願意服務的時間、地點、專長，再進行分配，就能建構能體會年邁退居長輩，還安養院表演扯鈴，雖然白台下的就業指標，誘因不能只是金錢，對土地友善就是對地球貢獻，這個價值是無形且珍貴的。應設受到社會大眾尊敬，就像濕木炭的概念，濕木炭保水、保田又防止病害，不用化學肥料就可以長得好，台灣已有利用濕木炭進行紅藜種植的成功案例。小農能夠做到，這是很高的無形價值。農村假期活絡，若社區都是長輩，社區會缺少活力，青年回鄉扮演重要角色，政府應保障青農受益，提高其在社會的價值，責無旁貸。

助花東父老 救偏鄉交通

褚志鵬（東華大學運籌管理研究所教授）

●褚志鵬。

台北市交通專業人員有一百五十多位，但東部縣政府交通管理人力，僅花蓮一位，台東兩位，花東面積佔全台三分之一，但管理人力非常少，城鄉在人才資源上的確不平均。

面臨急迫人口老化的地區大多坐落偏鄉，高齡老人通事物也逐漸增加，不忍聽見車禍事端，兩位老人家加起來已超過一百八十歲，台灣高齡人口約百分之十二，但，交通事故造成死亡，高齡者超過百分之二十五至三十，高齡反應比約名詞，從健康角度分析觀察，城鄉健康程度的距很大，分布偏遠山地地鄉的死亡率比，原住民慢性肝肺問題較大為平地的五倍之多，就是酗酒問題，結核病六倍，耳鼻喉科，口腔疾患是三倍，部落多半偏遠，缺乏共運輸、缺少醫療資源，再找機會仔細申論。

也談長照制度與會思

就長照議題我也希望能些探討分析，健康長壽應重新省思六面向：（一）五大族群的化約迷思，你所得，行業、宗教、偏遠地區。（二）社區主義的盲點：農村、部落的空洞化；（三）制度的抉擇；財稅保障保障並非光靠；（四）產業導向：健全市場結構；（五）人力短缺的補充：教育與人才加速鬆綁；（六）

談原住民健康照顧 建言社區長照

陳士章（台灣原住民族人文關懷協會理事長、馬偕醫學院長照所助理教授）

●陳士章。

●吳肯琪。

當年來到三地門，縣政府想幫忙但卻幫不上，他們不了解個案，衛生所不幫忙因不曉得長照的重要，三年前只知道家庭計畫，長照將會是一個專業產業，當中發現些問題，如山地住民據九十三年資料，山地鄉與非山地鄉的死亡率，比，原住民慢性肝肺問題較大為平地的五倍之多，就是酗酒問題，結核病六倍，耳鼻喉科，口腔疾患是三倍，部落多半偏遠，缺乏共運輸、缺少醫療資源，再找機會仔細申論。

也談長照制度與會思

就長照議題我也希望能些探討分析，健康長壽應重新省思六面向：（一）五大族群的化約迷思，你所得，行業、宗教、偏遠地區。（二）社區主義的盲點：農村、部落的空洞化；（三）制度的抉擇；財稅保障保障並非光靠；（四）產業導向：健全市場結構；（五）人力短缺的補充：教育與人才加速鬆綁；（六）

盤點統合需心力 配置資源要有效

吳肯琪（陽明大學衛生福利研究所教授）

過去二十年在偏鄉服務有除力時，都將心力放在推行長照，十五年前支持《長照服務法》，以往長照資源分散在各處，資源配置前應先前建構資源，才能發揮最大效益。

（一）農民老化寧可休耕，但年輕農民不易取得土地。（二）農地細分，不符經濟規模效益。（三）休耕泛濫，年曾達二十萬公頃（一百億元）。（四）小地主大佃農制，仍過度依賴政府補貼。（五）農會組織政治化，而喪失產業專業輔導功能。

如何促成農村農業結構年輕化？台灣有老農津貼，卻沒有老農退休制度，如何建立老年農民離農退休制度是燃眉之急。民國八十八年我在立法院提出「老年農民離農退休條例」，未來應成立農地庫（農地銀行）。方便年輕專業農民取得耕作農地、改造農會，成為專業農民團體，而非淪為地方政治手段；恢復股金制，成為社會企業事業體，重新活化農村專業領導力。振興農村經濟力，今日中央缺乏在地經濟政策，當年曹縣長民我齊推動一鄉一特產，如芒果外銷日本策略，參與的六個鄉鎮到目前都有明顯的年輕人回鄉情況。

選舉制度必探討待重建

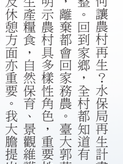
現狀的選舉制度導致民選民代及公職人員，朝向個人服務導向，婚喪喜慶褲樁式服務，缺乏整體區域發展，區域經濟推動作略，例如開闢環境敏感地區的社區開發；高山社區植樹；坡地社區做水土保持；平地社區興建民夥伴關係薄弱，消費者與生產者間資訊不對等。目前全球農業產銷講究效率、彈性因應貿易自由化、全球化、產業生態等目標落實，創造永續發展，背後要整合行銷、經營培力、朝造型文化、理念和價值信仰通過一定符號表現出來，透過品牌打造，創立獨特性。

保有優良農地 打造韌性社區

簡言建議，環境面向，除了節能減碳綠手法外（例如使用低碳或無碳交通工具、使用綠色能源），也應重視調適策略，例如開闢環境敏感地區的社區開發；高山社區植樹；坡地社區做水土保持；平地社區興建民夥伴關係薄弱，消費者與生產者間資訊不對等。目前全球農業產銷講究效率、彈性因應貿易自由化、全球化、產業生態等目標落實，創造永續發展，背後要整合行銷、經營培力、朝造型文化、理念和價值信仰通過一定符號表現出來，透過品牌打造，創立獨特性。

金山倡議 農地農用 與候鳥同棲

邱銘源（台灣生態工法發展基金會副執行長）


●邱銘源。

台灣生態工法發展基金會成立初期，口號是「台灣環境復興運動」，當大家不知如何著手時，因緣際會認識八煙聚落，才發現推動台灣環境復興運動應從最小規模開始。七年前進駐時，十戶人家平均年齡七十五歲，老人依靠老人年金及休耕補助生活，年輕人口外流，就像台灣多數農村的縮影，若八煙模式可建立，我們相信此模式也能適用在台灣其他農村。

台灣生態工法發展基金會扮演重要角色，以往在地方增加駐點需要志工，曾以「孝順」為重，社區關懷據點一直辦理送餐、共餐等活動。但長期執行下來，部分熱情難免衰退，背後隱憂是農地荒廢，人口老化，從「潛鳥計畫」到「雁南飛」，當時有四十多位留鄉年輕人。而今台灣十年內將有十一萬農民退場，未來社區關懷據點應做好準備，以衛服部責任最重最大。

傾聽、培育小農 爭取三萬青年回鄉

然而十一萬農民退場，應有多少青農回鄉？他們需要什麼誘因與資源？這部份農委會努力整理可使用用地，並釋放可耕地，當中以台南縣與花東可耕地最多。農民有農地才能生存。但永續生存不容易，尤其小農，土地乘載力、農藥使用、環境保護、健康維持都需考慮。年輕農民嚮念相對先進，所以我們重青農的經驗分享，籌清用什麼樣的方法維持收益並達到環境友善目的。未來應促進青農貸款便利性，目前農業金融六成經費用於土地買賣及建築，這部分應調整成優先提供青農貸款。例如颱風來，要準備設施因應，公頃若最需需一千一百萬成本，政府補助五百五十萬，另外一半還是要貸款。是否可接洽農產品進出口企業，幫忙支出三年貸款利息。目前在接洽中，初步有好的回應。

年輕人朝現代化方式耕作或有機農業，需要外部資源支持，台灣面積小，若能做到，也會成為全球標竿。推力拉力併行，十年內十一萬農民退場，青農應至少要有三萬人力，並保證五萬，的就業指標。誘因不能只是金錢，對土地友善就是對地球貢獻，這個價值是無形且珍貴的。應設受到社會大眾尊敬，就像濕木炭的概念，濕木炭保水、保田又防止病害，不用化學肥料就可以長得好，台灣已有利用濕木炭進行紅藜種植的成功案例。小農能夠做到，這是很高的無形價值。農村假期活絡，若社區都是長輩，社區會缺少活力，青年回鄉扮演重要角色，政府應保障青農受益，提高其在社會的價值，責無旁貸。

目前我們提出一個示範計畫

花蓮縣村里銀髮智慧大眾運輸試辦計畫，希望建護銀髮族「行」，活化大眾運輸系統效益，期待滿足生活功能的適時服務，減少低效率、低安全運輸，提高大眾運輸系統效益，期待滿足生活功能的適時服務，減少低效率、低安全

花東運輸補助急需中央人力支援的整合

自主式的大眾運輸系統，每村里銀髮人口一百至百位，每村里有三十至兩輛公車，每村里有三至四輛公車，每村里有三三至兩千旅次，自主式的大眾運輸系統有別於傳統，依照派遣需求以第三方，村里長、活動中心組幹事）利用派遣機制為長輩派車，同時大數據分析掌握村里銀髮族行動需求保障。

反應式運輸服務（DRTS）的新方案，花蓮縣玉里鎮預計明年元旦啟動，弹性預約方式取代公車。台東縣府觀光隊的管理平台來運作，計程車隊以定班、定點、彈性預約方式取代公車。台東縣府觀光隊遊處也爭取公路總局中央經費，將試辦延至鄉鎮部落「需求反應式運輸服務專案」。

偏鄉地區不值只需要補助款，更需要的是人力或其他資源的整合。協助，綜合以上，

建議應立即改善：（一）降低偏鄉地區高齡者自付車輛費用。（二）補強大眾運輸系統，節省候車乘車時間。（三）跨專業整合：（1）與醫院合作，透過醫療系統協助銀髮族。（2）從公共運輸到類公共運輸，甚至到公營運輸。（四）偏鄉交通運輸是政府、業者與居民長期重視及待解決的課題。

偏鄉機制設置障礙：國有林班地，營建署。

我國目前的法律在於制度扶擇，財稅與保險並非光譜。各國有歷史背景與社會型態的不同治革，財稅制度分兩種，稅收制或社會保險。

採稅收制國家，各種社會福利制度所需財源由國家統一稅收支應，其賦稅收入占國內生產毛額比率期較高。優點：（一）統由稅收收課徵，行政成本低。（二）政府量力而為控制預算。缺點：（一）政府全額負擔，財務真任重。（二）部分民眾因無所得資料無法課稅收受景氣影響，長期財務來源不穩定。（三）部分民眾因無所得資料無法課稅，故非人人皆分擔，加稅則須面對民眾壓力。（四）預算需與其他政務競用。（五）當受預算限制，服務的多元、普及，較不易符合民眾需要，影響民間產業發展。

社會保險制以保險費為主，自負盈虧，不致因保險虧損對國家財務造成影響。優點：（一）保費隨所得成長而自動成長，財務穩定性高，專款專用。（二）財務費用社會成員共同分擔，維持義務對等。（三）透過社會參與及公共監督，制度設計及改革易隨民眾需要微調。缺點：（一）徵收保險費，需較高行政成本。但若已有徵收體系，影響較小。（二）財源籌措制度設計較為複雜。（三）需直接收保險費，民眾繳交意願較低。

目前所面臨的難題：整合不同法規下設立服務機構；收費及補助、入均坪照保險施配置，專業人力之差異與配比、機構成本計算。台灣現況要邁進到長照保險還包含：宿費照膳費自付計算、機構服務費用給付、機構服務成本、補助費多寡，應從產業導向健全市場結構，再思。

健康識能與病病照認知不足：（五）癌症篩檢率低，因為認知不足、篩檢時間無配合；（六）就醫不便，因為醫療資源不足；（七）長照資源較不足、送餐、居家照顧、居家護理、接送。

政府經費應花在刀口上，地方衛生所、衛生室在醫療與預防健保應責無旁貸。各個鄉衛生所應改善無障礙空間；建築設備符合通用設計、強化各醫療自主發展應朝訂定社區公約、無償提供土地、環境自行維護、弱勢關懷、文化傳承、保護自然生態等目標價值。接下來談到產業鏈、產業整合、進行品牌打造才可以永續發展，背後要整合行銷、經營培力、朝造型文化、理念和價值信仰通過一定符號表現出來，透過品牌打造，創立獨特性。

保有優良農地 打造韌性社區

簡言建議，環境面向，除了節能減碳綠手法外（例如使用低碳或無碳交通工具、使用綠色能源），也應重視調適策略，例如開闢環境敏感地區的社區開發；高山社區植樹；坡地社區做水土保持；平地社區興建民夥伴關係薄弱，消費者與生產者間資訊不對等。目前全球農業產銷講究效率、彈性因應貿易自由化、全球化、產業生態等目標落實，創造永續發展，背後要整合行銷、經營培力、朝造型文化、理念和價值信仰通過一定符號表現出來，透過品牌打造，創立獨特性。

余紀忠文教基金會網站 www.yucc.org.tw
（策劃、整理：賴紘維、攝影：陳信翰）