

以大我視野復育國土、興建下水道

本會支持游院長決心，建言共謀政策之長遠與完整

文 / 呂理德



◆七二水災後，中橫公路十公里處的馬鞍寮附近路基被大水沖毀，景象滿目瘡痍。

七月十九日下午二時，行政院院長游錫堃在行政院會客室接見時報文教基金會董事長余範英，陪同余董事長出席的包括時報文教基金會副執行長林聖芬、執行秘書呂理德，在場坐陪的有：行政院政務委員林盛

豐、行政院研考會主委葉俊榮、行政院經建會副主委張景森等人。

退耕還林，讓山林生養休息

余範英董事長首先針對七二水災向游院長提出山林、排水及願景建言。在山林政

策方面，余範英指出，原始森林及未開發山林應以保育為主，已開發破壞山林應採退耕還林，有計畫的非經濟考量的種樹，讓山林生養休息。在排水方面，呂理德則補充說，台灣雨水下水道建設普及率超過50%以上

(台北市94%；高雄市92%)，應加強經常性維護與疏導。至於地下水超抽問題，台灣一年補注量僅40億噸，但卻抽取71億噸，超抽量達31億噸，彰、雲、嘉、南、高屏非法抽用水井高達17萬口，非法水

井比例約九成，應加強取締非法抽用地下水。

在生態願景方面，林聖芬也表示，建立以生態主軸的國土規畫，透過環境影響評估及提倡環境教育，鼓勵民眾參與運用社團活力與彈性，共創生態台灣的願景。

高山危坡應限制農用，以保育為主

行政院長游錫堃指出，七二水災過後，政府不得不重新思考未來國家的山林政策，初步決定，一定海拔高度以上的高山，全數以保育為主，不再有任何農業開發行為。此一高度以下的山坡地則以坡度做為是否准許農業行為的依據。

在此一原則下，高山上的私有土地，該徵收的就徵收；該要讓農業下山就下山；該遷村就要遷村；該使用台糖土地或公有土地配合遷村，就拿出這些土地協助遷村。國土復育基金將用在這些遷村、徵收補償，讓山林生養休息。

經建會副主委張景森補充說，一千億元國土復育基金將以每年一百億元、分十年籌措。目前中央政府公共工程建設經費一年大約一千五百億元，未來每年減少十分之一工程經費，十年可籌到一千億國土復育經費。

接著余董事長提出對污水

下水道BOT提出建言：

時報文教基金會指出，國內河川污染比例，工業廢水佔24.3%，家庭污水佔50.2%，畜牧廢水佔25.5%，工業廢水與畜牧廢水可以靠污染管制達成，但家庭污水則必須藉由污水下水道加速興建，目前台灣污水下水道普及率只有10%，只有加速污水下水道興建，才有河清之日。而污水下水道政策要考量河川流域系統，以解決台灣河川水質為前提。此外，上游水源區的保護，水庫優氧化皆應整體重視與規劃。

下水道建設應有全盤財務規劃，建設與維護並重

污水下水道決策重點則包括：一、目標：訂出河川水體分類水質標準，決定河川最佳用途。二、總體計劃：訂定污水下水道綜合性目標。三、建設計劃：分為建設與維護兩部分。四、財務規劃：過去污水下水道建設費大部分由中央補助。今有BOT之選項然在污水下水道利益有限，建設與維護並重，政府與民間中央與地方如何分擔建設與維護之責，應有全盤的財務規劃。

時報文教基金會認為污水下水道BOT問題包括：

一、建設費由政府支出，改為民眾水費支出，但水是

民生必需品，一度水價格7.6元，未來一度污水費將徵收25元，可行性如何？二、地方政府接受度如何？監督輔導與維修系統如何建立？三、水污費是經濟誘因措施，並非財稅措施，能否做為污染者付費的適法性如何？

BOT僅為建設工具之一，應先經試辦累積經驗

時報文教基金會強調，支持游院長加速推動污水下水道決心，關心污水下水道普及率，加速下水道建設，俟河之清。BOT只是推動下水道建設工具之一，政府興建也是工具之一。BOT在台灣仍屬新興事務，尤其是在污水下水道，因此可以經由試辦累積經驗後，再全力推動，但不宜未經此一程序就貿然全面推動。

令人擔憂的是：目前政府新十大建設所要求的污水下水道普及率，可能因全面推動BOT而無法達成或延緩達成。時報文教基金會建議，淡水、高雄楠梓示範及94年四處示範BOT計畫應儘速推動，累積經驗，做為後續推動參考，再決定是否全面推動BOT。游錫堃院長則表示，台灣污水下水道普及率一直無法提升，他個人感到非常關心，這是一件大家都認為應該做的事情，為

什麼普及率一直無法提升呢？而在國外污水下水道BOT已經相當成熟，所以在有關BOT問題方面，他是一直希望給營建署壓力，以早日提升污水下水道普及率。

政府與民間興建比例宜做長遠規劃

張景森則補充說，經過內政部研議之後，目前污水下水道政府及民間興建比例已經有所調整，大約是四比六，也希望能在淡水等地方BOT之後，一邊做一邊累積經驗，隨時重新調整計畫。余範英則強調，對於污水下水道BOT方面，她仍有擔憂，因為一旦BOT之後，民間如果做不好，最後還是要政府負擔，因此對於張副主委談的四比六，政府四，民間六，比率仍然偏高，希望院長能再做檢討。

整個會談大約進行一小時卅分，最後游院長感謝余董事長建言，並邀請余董事長參觀放在院長辦公室地板上的七二洪災航照圖。游院長說，七二洪災發生後，他就一直在災區巡視，對於災情相當了解，游院長向余範英解說為什麼神木村會發生災情？河堤又為什麼潰堤？從航照來看，台中縣大甲溪谷關至德基段清晰可見滿目瘡痍的景像，令人搖頭不已。