

痛定思痛從震災浩劫汲取教訓

積極建立制度化的救災體系 加強資訊流通

文／陳寧

「從九二一大地震汲取教訓，積極建立制度化的救災體系，加強資訊流通，強化救災能力及裝備，賑災措施顧及災民的需要及社會公平性。」這是時報文教基金會「浩劫之後——九二一大地震的省思與前瞻」座談會，十多位與會人員的心聲。

九二一大地震之後，時報文教基金會也和每一個人一樣投入救災的工作，在大地震後三個禮拜，時報文教基金會特別邀請十多位官員、民代及學者進行一場有關集集大地震的省思及前瞻座談會，與會人員包括經建會主委兼災後重建推動委員會副主任江丙坤、財政部長邱正雄、經建會副主任薛琦、台北市長馬英九、立委陳定南、台大心理系教授黃榮村、中研院研究員蕭新煌、中研院研究員朱雲鵬、律師李念祖、台大城鄉所教授陳亮全、中央大學地球物理研究所教授溫國樑。

座談會由中國時報社長黃肇松主持，在長達三個半小時的討論之後，與會人員均



◆921大地震，災民只好在空曠的地方露營。

認為，不能讓兩千多條人命白白犧牲，一定要追究不法建商及建管單位的責任，對災民及救援人員提供心理輔導，結合社區的力量，加速動員社區民眾，記錄每個社區的生活及文化，讓社區的人一起參與政府的重建工作，切實做到統合、協調的救援及重建工作，才不會浪費資源，各行其是。

李念祖特別強調防災及救災體系制度化的重要，他認為，我們平時如果已建立這樣的體系，災難發生時，各地有主動通報系統，當地政府面臨困境時另有一套通報系統，救災人員也有一本救

災手冊可以遵循，就不必急於頒布緊急命令。

江丙坤也支持建立制度化的緊急救難組織，針對各種災難成立各種危機處理的機制，以強化防災救災救難的功能，加強人員的訓練，充實我們的設備。陳亮全特別提出，這次災變有許多需要檢討，最要命的是資訊不足影響判斷，決策過程又因時間緊迫，倉卒形成，缺乏共同討論與協調，操作過程也很粗糙，而產生許多問題。溫國樑也提到資訊流通的重要性，尤其是在交通及通訊中斷時如何全面掌握災情，都有賴於平時做好資料蒐

集，掌握瓦斯、電力的配置，才不至於手忙腳亂。

邱正雄表示，災民最需要的就是救濟，救濟也必須注意公平的問題，他特別澄清財政部的措施並不是要金融機構概括承受災民的房貸，而是協調銀行與受災戶和解，解決了債權債務，便能重建損毀的房屋，這項作法也得到銀行的同意。

中研院社會科學研究所研究員朱雲鵬表示，政府應以「重置成本」收購災民受損房屋。他說，以六萬受災戶計算，政府此舉總共要花一千兩百億元，扣除掉非自用住宅及未設籍者，政府大約要負擔一千億元。不過由於有些受損的房屋，銀行或建商要負擔部份責任，因此政府只需打七折收購災民房屋即可。然而此舉有個但書：災民必須同意政府以都市更新的方式重建災區，若是災民不同意者，政府收購災民房屋的折扣就降低。朱雲鵬說，藉此方式才能利用重建災區，順利推動都市更新。

經建會副主任薛琦則主張，應該仿照日本阪神大地

震後的方式，成立一筆基金從事重建工作。他說，成立基金從事地震災後重建，是有法源依據的，都市更新條例第七條就有相關規定。不過他也指出，目前成立基金從事重建工作仍有困難，主要是因為相關法律如信託法等，仍然在立法院待審，因此他建議是否可先以緊急命令的方式，不受信託法等限制，立刻成立基金以從事重建工作。

在資源分配方面，這次救災的過程中，產生許多問題值得思考，例如整個資源的統合、分配問題，由誰來決定，如何決定，需要一個公平的資源分配體系，這需要一個精緻的討論過程來決定，坦白說，幾乎每次發生災難時都已經來不及。

在防災體系方面，有關斷層地帶限建、禁建的問題相當大，因為政府要劃定限建區時，也許民眾願意冒險住在斷層帶上，認為地震不可能會發生在他們身上。財政部長邱正雄提到以保險來分擔地震險所帶來的災難，這是很好的想法，不過地震險相當昂貴，政府可能要在這方面多努力。

其次，有關公共工程地質勘驗的責任，究竟應該由業主或由承包商負責？現行法令在這方面的規範相當薄弱，由於地質勘查成本很



高，經常是業主與承包商互踢皮球，如果承包商不做，那麼將來出問題，業主還是要負擔責任。這些問題牽涉

風險分擔，影響既有資源分配，都需要精細、細心且公平理性的討論，以建立一個周延的防災體系。

◆921大地震，震垮了無數大樓，也震醒千千萬萬人民的良心。