

稅制改革的正確方向

《開幕致詞》

許嘉棟／中央信託局董事長、時報文教基金會董事

稅制改革的正確方向

時報文教基金會余董事長、中時報系余董事長、江副主席、各位貴賓、學者專家還有各位媒體朋友，大家早安。

我很榮幸參與這個研討會的策畫。剛剛余董事長已經說明過此研討會的緣起及籌辦經過，籌備的過程中得力於許多學術界的朋友來共同貢獻意見，謹藉此機會向這些朋友表達誠摯的謝意。

談到今天研討會的主題——稅制改革的公與義，我想或許有些人會提出一點質疑：稅改怎麼能夠從公與義這個角度來看、來談，會不會有偏頗的可能性？我想如果對稅有一點了解的人都知道，就稅制的設計而言，至少應該要兼顧到三個目的：一是充裕政府的財

源，即稅收，此外，必須能夠兼顧到經濟學者常常說的效率和公平。效率的部分就是靠著稅制的設計能夠來協助經濟及產業的發展；公平的部份就是希望稅制的設計讓大家覺得分攤政府的稅負時是公平的，甚至對於財富、所得的重分配有所改進的作用。但是要三個目的同時兼顧往往很難，所以政府在稅制的設計上難免有時候要有所取捨，要因時制宜。

過去台灣經濟的所得不是很高時，政府的政策比較偏重於協助經濟的發展，大家認為是可以接受的。只是這幾年來，所推出的諸多減稅措施，雖然用意還是在協助經濟及產業的發展，但是另外二個目的，政府的稅收以及公平的這一部分，似乎付出、犧牲的代價是不少，所以目前的稅制可以說是有點偏頗了，照顧到了經濟跟產業的發展，但是喪失了稅收與公平這二個面向的照顧。

所以很多的學者都提到，目前的稅制是患寡又患不均，患寡指的是政府稅收大幅地縮水；不均指的是大家覺得稅負的公平性有很多的問題，影響了財富分配與所得分配的惡化。因此目前如果要談到稅制的改革需因時制宜，似乎稅制的重點就應該往過去所忽略的，增加政府的稅收、改善公平這方面來當作執行重點。所以今天把公與義當作討論的主軸，應該也算是因時制宜，也是稅制應該調整的一個方向。今天的研討會，不論就演講者、論

文撰寫者或是討論人而言，都是上上之選，邀請的所有貴賓也都是對此問題很有研究、很有興趣的專家，所以我們可以預期這兩天的研討會必定會順利成功。

