

《與談》

一個法治失落與價值衝突的時代

◎羊憶蓉

朱教授的文章，談到民主社會共識的兩個基礎：一是共同體的理念；二是穩定的憲法秩序所凝聚的民主核心價值。所謂「共同體的理念」，放在台灣情境中，顯然就是國家認同的問題；至於「民主的核心價值」，朱教授主張「法治」是其中最重要的因素。台灣進行民主改革至今，很多形式條件都已達成，但知識份子或平民百姓仍感法治不彰，司法威信未能建立。一個現代國家，一旦缺乏法治基礎，可說制衡的力量崩壞了一角，即無「民主」可言。但何以台灣至今仍須檢討「法治不彰」，這個現象本身是令人覺得沈痛的。

最近有人討論「香港現象」時指出：香港在全球經濟不景氣的影響下，經濟復甦的力道又強又快，其經濟動力的來源令人羨慕，也值得討論。香港自回歸中國之後，外界多注

日其「民主」問題；香港居民無法直選特首等限制，對他們的民主形象傷害甚深。但香港仍有一個維持其體制運作及活力旺盛的要素——法治。香港的經濟秩序得以保持穩定，外資願意快速進入這個市場，都是因為其法治基礎值得信賴；對外人投資和香港居民本身的生活條件而言，法治是一值得信賴的社會安定基礎，才造成香港的經濟恢復速度驚人。

香港的例子，和台灣形成一個對比。台灣以香港為對照，多嘲諷其缺乏民主制度；但台灣面對香港的法治條件，似乎也沒有見賢思齊之意。學術界人士不能不注意到，如果進行台灣的「法律與社會變遷」研究，則近數年來的法治情形，並沒有隨民主改革而同步前進；甚至於，相對於民眾的期望而言，近年來台灣的司法威信是退步的。推動民主改革的人士，多強調早年國民黨威權統治之下，「法院是國民黨開的」，台灣本來就沒有法治可言。但在一九八〇年代末期至一九九〇年代初期，解嚴雖然帶來所謂社會「失序」現象，但在民間對改革的期望和敦促之下，某些法治的指標一度出現令人振奮的進步。例如從第五屆、第六屆大法官釋憲案件中，可以看見對公民人權保障增加、以及對行政機關解釋違憲的案例增加。當時有些學者以此為研究標的，說明大法官保障人權、保障憲政的決心。

但是，這種由大法官守護憲政秩序的趨勢，卻並未能持續下去；凡遇到稍微涉及政治性的案子，大法官的解釋往往顧左右而言他，語意模糊，甚至形成「一部憲法，各自表述」

的結果。這種情形若出現在早年，或許令人感覺到是政治壓力強大的影響所致；但直到現今仍是如此，則不免令人對大法官的「抗壓性」感到懷疑。像是四一九號有關副總統能否兼任閣揆的解釋，或五二〇號有關核四案的解釋，兩則解釋令相隔的時間可說正經歷了台灣的「民主大躍進」，但兩則解釋令卻都出現了類似「與憲法旨意未盡相符」的字眼，口氣模糊，不願做出明確的答案。連大法官本身對憲法的解釋都是如此含糊，只會造成一般社會大眾把大法官的解釋拿來「各自表述」，徒使憲法的權威已經蕩然無存。大法官本身都沒有善盡責任，造成老百姓既不信任憲法，也不信任大法官的機制。

大法官如此，下層的司法機關也有同樣的情形，屢屢挫傷民間對司法正義的期待。在大法官五一九號解釋文中，一般認為，大法官對言論自由的保障立下了里程碑，儘管新聞界具體期待的「誹謗除罪化」目標尚未達成，但是由大法官確立了有關誹謗罪的「真實惡意」原則，把較多的舉證責任交給檢方，是故可說是對保障言論自由的一大進步。但非常諷刺的是，在五一九號解釋案之後，反而此起彼落地出現各個單獨的案例，在在傷害台灣言論自由，過去少見的國家元首控告媒體、查扣刊物、搜索報社等行動，近年逐一發生；關於毀謗罪的司法判例，也未能發揚大法官五一九號解釋令的保障言論自由精神。在國際組織的人權評比之中，台灣的言論自由尺度正在逐漸倒退、縮小。一度由大法官所樹

立的「憲法保障言論自由」的標竿，並未能藉由更多的司法判例來確立此種精神，的確令人遺憾。

這些例子說明，從一九八〇年代開始，社會對民主法治懷抱期望的這段期間，台灣的民主法治程度，從某些形式上的指標來說似乎確有進步，包括總統直選、即將發生的公民投票等等。但是在民主的核心價值方面，例如法治、言論自由、人權保障，反而發生了倒退的情形。如果單從口號上宣示人權，現在也許是台灣人權呼聲最高張的時候；人權委員會直屬總統府，位階較以往都更高。但在社會現實當中，各種不同團體遭受歧視的情況層出不窮，實際的人權景況反而不堪檢驗。譬如國家政策對外籍新娘、大陸配偶等特殊身族群，常常出現不可思議的歧視待遇。也因此，現在不但是一個法治失落的時代，也是一個價值衝突嚴重的時代。很多人因此對於民主信仰感覺到失落，甚至不再懷抱熱情。

台灣經過近年來連串的政治鬥爭，過去存在於公民社會的許多理念已經失落了。舉例而言，國家元首聲稱「支持百分之百的言論自由」，但社會上言論自由的尺度反而緊縮，新聞局對新聞自由的概念也在倒退之中。又例如，政治人物宣稱致力族群融合，但所有的實質行動幾乎都在挑撥族群對立。由於政治語言操作的結果，語言符號和其實質意義之間具有嚴重落差。政治人物不以誠信為示範，同樣也是朱教授文中所指「價值倫理」有待提升的緣由。