

《與談》

## 兩岸須建立對等互惠開放的經貿關係

◎蔡勳雄

### 全球化與在地化的困境

在國際經濟快速全球化與技術進步快速成長的今天，我們看到全球經濟體系呈現幾個大的發展趨勢：第一，先進國家利用優越的生產技術來稱霸全球市場，他們對於國際經濟的影響力與日俱增。第二，規模龐大的多國籍企業利用充沛資金優勢，大量向開發中國家投資，充分利用他們的廉價生產資源，當然也因此提高後者的國民所得，並為他們創造許多工作機會。第三，在經濟全球化的過程中，我們也同時看到國際間各種區域性組織

紛紛崛起，其中尤以歐盟（EU）、北美自由貿易區（NAFTA）與亞太經濟合作組織（APEC）等最具有代表性。不但如此，國家與國家之間相互簽署的雙邊自由貿易協定（FTA）也超過二百多個。就誠如王院長在文中所提，台灣身為一個新興的工業化國家，在全球化的浪潮下，一方面要面對先進國家全球化的競爭；一方面又要面對開發中國家廉價生產要素的競爭，台灣的經濟處境自然十分艱困，另一方面，部分台灣人士利用本土化的藉口，拒絕與大陸市場做更進一步的結合，使得台灣在全球化的腳步上更是遲遲無法開展。此種全球化與本土化的矛盾，正是台灣這四年來經濟陷入困境的最主要原因之一。

## 全球化與台灣的困局

在王院長的文章中提及近年來台灣經濟所出現的幾個主要問題，我們願意在此再加以詳述。

第一，台灣經濟成長率在過去四年呈現迅速下滑的局面，過去四年的實質經濟成長率分別為五·八六%、負二·一八%、三·五四%與三·一二%。四年平均為二·五九%，不到一九九〇年代的一半。而造成國內經濟成長率大幅下滑的原因一方面固然與國際經濟

不景氣有關，更重要的可能還是國內有效需求不足所造成。例如，過去四年國內資本形成年平均成長率為負四·五〇%，平均實質消費成長率為二·二〇%，都遠低於以前的水準，而造成國內需求不足的原因，則與國內政情不穩、兩岸關係不明朗等非經濟因素脫不了關係。

第二，台灣的失業率由一九八一年的一·三六%增加到一九九六年的二·六〇%，再增加到二〇〇〇年的二·九二%，這其中主要原因當然與台商赴大陸投資，造成國內製造業萎縮，而因此釋放出部分勞動有關。但事實上，台灣失業率在二〇〇〇一年迅速上升到四·六三%，二〇〇二年再上升到五·一七%，二〇〇三年下降到四·九九%，但仍然處於高峰，這些失業則與近三年經濟不景氣有重大關係。由於國內投資停滯，企業無法創造新的就業機會，於是失業率就節節攀高。

第三，由於台灣經濟快速往高科技產業轉型，而傳統產業則轉向大陸發展，造成大量非技術性勞工的失業。由於這些非技術性勞工本來就屬於中低收入的家庭，現在他們連較低的薪水都領不到，使得中低收入家庭的薪資更形低落，於是所得分配自然更形惡化。這是知識經濟時代下一個標準的現象，由於台灣經濟處於快速轉型升級，而非技術性勞工又無法及時獲得轉業的協助下，所得分配惡化的趨勢恐怕很難避免。

## 全球化與兩岸經貿關係

自一九七九年大陸採行改革開放以來，兩岸貿易就快速成長。一九八七年底台灣取消戒嚴法，台商開始進入大陸投資，更是進一步擴大了台灣與大陸的進出口。誠如王院長文中所言，去年來台灣對大陸與香港出口總額，已超過台灣總出口的三分之一，而且大陸早已成為台灣最大出口國；不但如此，大陸也是台灣最大的對外投資地區。

由於台灣是一個小型開放經濟體系，對外貿易依存度超過九〇%以上，因此對外貿易一直都是帶動台灣成長的引擎。現在，大陸市場不但提供台商一個嶄新的舞台，更重要的是，大陸市場的出現也帶動台灣經濟的快速轉型與升級。當然，由於台灣高昂的工資無法與大陸廉價與充沛的勞工相競爭，兩岸經貿擴大造成台灣失業在所難免，但是大陸龐大的市場與充沛的生產資源則提供台灣更多的機會。

在全球資金大量湧入中國大陸，使得中國大陸成為世界製造工廠之際，大陸也正在迅速的融入全球化體系當中。不但如此，大陸也正積極的利用他們逐漸壯大的經貿實力，逐漸的與其周邊區域國家進行整合，今年初大陸與香港及澳門簽署CEPA，預計二〇一〇年大陸與東協成立的十加一，及與日、韓成立的十加二，都是最好的例子。

在大陸與東亞的經貿快速整合之際，台灣當然不能自立於外，而應積極的參與其中。一方面我們要積極的參與WTO和APEC，並與其他國家簽署FTA以外，更重要的可能還是應該去積極的建立良好互動的兩岸經貿關係。

我們要做的是應該是充分的利用大陸的市場，把大陸當成全球化的一部分。台商應該充分利用大陸的廉價生產資源，再把產品行銷到全球與大陸內地。從這一個角度來看，台商赴大陸投資應該看成是「台灣力量的擴張，而不是分散」。

換言之，當台商大量赴大陸投資並充分利用大陸市場時，台灣本島內應該就有更多的機會進行體質的調整。在製造業方面，我們可以投資更多的資源，進行產業升級。在服務業方面，我們可以利用大陸市場，發展台灣成為亞太營運中心，充分吸引台商與外商把台灣當成進入大陸的平台。如此，台灣在全球化中就可以找到自己的定位。

## 穩定的兩岸關係將帶動投資

過去十年以來，兩岸經貿關係對於台灣的經濟發展有著決定性的影響。在全球化與區域化快速發展的今天，兩岸經貿關係未來會更形重要。因此，如何建立一個對等互惠開放

的兩岸經貿關係，應當是任何一個執政當局的首要任務。因為大陸的廉價生產資源增加了台商的競爭力，大陸的市場也成為台商全球市場中的一環。另一方面，台灣也可利用大陸市場發展成為台商與外商的亞太營運中心，因此而可以在國際經濟全球化的過程中找到自己的定位。

更重要的是，一個穩定的兩岸關係可以帶動國人在國內的投資與外人來台的投資，在國內有效需求增加的情況下，短期下台灣的經濟復甦腳步會更快。除此之外，國內投資與外人投資的增加，也可以創造更多的就業機會，對於台灣抑制失業與所得分配的惡化，都會有正面的影響。