

北港溪評論 2

# 環保工商 齊頭並進

河川保護與地方發展之協調



**廖 泉 裕**

出生：民國二十七年十二月二十四日

學歷：碩士

經歷：村里長、省議員

現職：雲林縣長



「工業與環保並重」一直是本縣三大施政理念之一。過去幾十年來，雲林縣是典型的農業縣，「貧窮和落後」幾乎成爲雲林縣的代名詞，自就任縣長以來，爲使雲林縣脫胎換骨，脫離貧窮落後，因此在區域發展的施政方針上會引進工商業，以促進經濟繁榮，但有一很重要的前提，在工商經濟與環保並重兼顧下，須做好各項環保措施，確保生活環境品質，否則即停止開發。

水是人類生存的必要物質，也在文化發祥、商業活動、工業製造、農業灌溉、養殖上扮演重要角色，因此河川保護即是非常重要的環保工作。北港溪是本縣的主要河川之一，近年來，由於工業、畜牧、市鎮等廢污水的排入，已經遭受嚴重的污染，因此，除了積極的進行河川污染整治外，在地區的發展規劃上亦須考量河川承受水體的涵容能力。

## 一、一級就業 所得偏低

本縣土地總面積約爲 1,290 平方公里，約佔台灣地區面積的 3.5%，列爲第 13 位；以生產總值而言，根據台灣地區農業年報及工商普查之資料顯示，本縣在民國七十五年之一級產業（農、林、漁、牧業）生產總值約佔全縣生產總值的 25.5%，其相對於同時期台閩地區的 5.6%，顯示本縣一級產業之比例仍非常高。在工商結構方面，本縣最主要仍集中在輕工業製造業上。本縣爲農業生產的大縣，全縣就業人口約有 60% 集中在一級產業，另 40% 則分布在二級與三級產業，一級就業占台灣的 10.8%，爲全省比例最高者。

綜合上述的資料，可以發現本縣在整個台灣地區產業發展中，農林漁牧一級產業一直占極高的比重，而工商業則以製造之輕工業爲主要發展方向。正因爲如此，其就業人口有 60% 以上集中在一級產業，而所得相對其他縣市而言，則顯得偏低，以七十九年收入來分析，雲林縣每人所得爲



208,082 元，低於全省之平均 242,726 元，全台灣排名倒數第三，僅略高於彰化及嘉義縣。這也是本縣目前不斷面臨人口外流，及經濟發展有待提升的主要原因。

本縣自本人就任縣長後之重大開發計畫：

#### (一)雲林離島式基礎工業區

經行政院核定開發面積 14,590 公頃，共分 4 區：麥寮面積約 2,200 公頃，台西區面積約 1,200 公頃，新興區面積約 900 公頃，四湖區面積約 7,921 公頃，目前在進行施工建廠則是位於麥寮區之台塑六輕廠。本區之開發計畫，將引進基礎工業區及相關聯產業開展，使離島工業區朝多功能性機能開發。離島工業區與六輕之投入，將使本縣沿海地區產業重建成重化與輕工業並重的新生工業區。

#### (二)雲林科技工業區

雲林科技工業區位於斗六市北側之大北勢竹圍子及石榴班三農場，編定面積 598 公頃。雲林科技工業區將採分期分區方式進行開發，第一期由大北勢 243 公頃先行開工。科技工業區發展原則為：(1)市場潛力大、(2)產業關聯性大、(3)附加價值高、(4)技術層次高、(5)污染程度低、(6)能源依存度低，以通訊、資訊、電子、航太、醫療保健及污染防治等工業為主。

#### (三)生活圈道路系統計畫

本計畫配合區域計畫及未來重大交通建設，整合現有雲林生活圈運輸系統。

#### (四)雲林縣觀光整體發展綱要計畫

本縣積極引進工商產業以加速地方繁榮之際，亦全力發展無煙囪的觀光旅遊事業，積極闢建觀光休憩活動場所。



## 二、工商環保 絕不偏廢

為預防及減輕開發行為對環境造成不良影響，藉以達成環境保護之目的，本縣重大開發案均經環境影響評估審查通過後才進行開發。台灣工業發展配合環保政策，採集中式工業區管理將是必然趨勢，其地理區位分布應朝向維持都會區環境品質、與帶動相對落後地區的經濟發展、及提高生活品質為目標。以下就離島式工業區、雲林科技工業區加以說明：

**環保投資：**

### (一)雲林離島式基礎工業區

此區其污染防治共同硬體設施以污水處理為主，投資經費約 59 億元；固體廢棄物處理次之，投資經費約 50 億元。以目前正在施工中之台塑六輕，其投資之環保經費約 568 億元，佔總投資額 2,758 億之 21%，其污染防治設施包括廢水、廢氣、固體廢棄物、噪音等，而水污染防治費約佔 71 億。

### (二)雲林科技工業區

此區其環境保護投資初設費，約為 29 億元。其污染防治設施包括污水處理、廢棄物處理、景觀綠化等，其中水污染防治費用約為 16 億元，而日後之污水處理操作維護費用亦達每年 2 億元。

**其它環境保護措施：**

### (三)北港溪流域整治整體環保計畫

有關北港溪流域整治整體計畫，已由本縣環保局局長作報告，在此不重複說明。

### (四)北港溪流域河岸景觀發展暨綠化美化規劃

北港溪流域的整治，除污染防治外，也規劃河川高灘地做為觀光遊憩使用，北港溪為本縣主要河川，具有文化與傳統之風情，如北港鎮媽祖廟



具有豐富的人文色彩，因此北港溪流域之綠化美化工作為施政重點。

#### (五)垃圾處理

河川保護除了廢水妥善處理外，若對於鄉鎮市所產生的垃圾，如無妥善處理亦會污染河川，本縣目前 20 個鄉鎮市，只有 10 個鄉鎮設有衛生掩埋場，而這 10 個衛生掩埋場所產生之垃圾滲出水濃度很高，不易處理，有污染河川與地下水之虞，因此，本縣已規劃興建焚化爐處理垃圾。但如以縣政府來興建處理，其費用雖可由中央補助，但日後之操作維護費用縣府無法負擔，因此將朝公有民營或民有民營方式來規劃。離島工業區與雲林科技工業區將設焚化爐來處理廢棄物，如果能提高焚化爐處理設計量，將 20 個鄉鎮所產生之垃圾全部納入處理，則不但可免除垃圾場用地取得之困難，而且不會有污染河川與地下水之虞。這種以公有民營或民有民營方式設置焚化爐處理垃圾，將是本縣努力之方針。

#### (六)設立野生動物保護區，落實環境保育政策

由於離島工業區開發及原有的魚塢廣闊，水鳥與人類的生存競爭；而養殖業者不容許野鳥任意取食魚苗，導致野鳥生存不易，恐有滅絕之慮，因此在兩方面的考量下，有需要設立水鳥保護區以改善棲息環境及對濕地食物來源的保護。為落實環境保育政策，本縣希望在六輕開始量產前，能在六輕北鄰之濁水溪口設立水鳥保護區，目前已委託學術單位進行研究，將先依野生動物保育法，促請中央主管機關將該區公告為「野生動物重要棲息地」，以逐步推動設立保護區，落實環境保育政策。

### 三、環保教育 有利扎根

水是人類生活不可或缺的物質，而河川是重要的水源，若欲落實河川保護，即會牽涉到污染防治、水源維護管理、土地使用管理、水土保持、防洪治理、生態保育、親水空間開拓等問題，因此在地區發展的規劃上，

須將這些一併考量評估。

「工業與環保並重」、「經濟與文化同步」、「工作與休閒兼顧」是本縣主要的三大施政理念，在地區發展的規劃上，除了硬體的環境保護措施外，更加强軟體的人文教育，提升環保意識，增加環保知識，才能使河川保護工作更落實。

## 參考資料

- 註 1 雲林縣政府（民八十一年）「國際化、自由化下離島工業區開發方向之探討」。
- 註 2 台閩地區工商普查報告，七十五年。
- 註 3 台灣地區農業年報，七十五年。
- 註 4 內政部（民八十年）中華民國 79 年台閩地區人口統計。
- 註 5 行政院主計處（民八十年）台灣地區家庭收支調查報告。
- 註 6 經濟部工業局（民八十一年）雲林科技工業區開發計畫環境影響評估報告書。
- 註 7 經濟部工業局（民八十一年）離島基礎工業區開發計畫環境影響評估報告書。
- 註 8 台塑公司（民八十三年）離島式基礎工業區石化工業綜合開發計畫環境影響評估報告書。