

美崙溪評論 2

靈山秀水 雄厚資本

產業東移之過去、現在與未來



俞傳旺

出生：民國三十八年四月十五日

學歷：大漢工專畢業

現職：花蓮縣議會議員、副議長、議長

經建會顧問兼產業東移執行秘書

台灣省產業東移促進委員會執行長

一、總統指示 產業東移

民國七十九年四月九日 李總統登輝先生蒞臨花蓮巡視，於聽取地方政府簡報後即席指示：「今後應將台灣地區產業開發重點由西部移向東部」。產業東移之政策目標，由此誕生。總統此一指示，基於下列考量：

- (一)人盡其才，地盡其利，物盡其用：東部地區土地遼闊，資源豐沛，極具開發價值，惜因未加充分利用，造成產業落後，經濟凋敝，人口外流，故推動產業東移足以彌補上述缺陷，加速經濟發展。
- (二)齊一生活品質，實踐民生均富：使台灣寶島不致因中央山脈一山之隔而形成顯著之生活品質差距，並以三民主義均富政策經驗與實績作為建設中國大陸之示範。
- (三)因應西部地區產業開發人口密度接近飽和之未來趨勢，將東部台灣作為主導經濟成長之後續根基。

二、乾淨產業 最受歡迎

執行產業東移之整體目標為：透過生產環境之建設、生產技術之更新、生活環境之改善、以及生態環境之維護，以有效利用自然資源、健全產業結構，帶動整體發展。其重要策略為：

- (一)投資建設，包括交通運輸、水利防洪、水電資源等公共設施及科技研發與人力培養。
- (二)善用觀光資源，發展觀光遊憩及休閒事業。
- (三)引進高科技無污染現代化產業。
- (四)開發地域資源，發展石材、寶石、農林、漁撈加工產業。
- (五)自然人文資源之保育與利用。

(六)選設地方生活圈，針對地域特性改善教育，文化與物質生活環境。

至於列入優先發展之產業項目則為：

- (一)觀光遊憩產業
- (二)地域資源產業
- (三)生活科技產業

三、花東兩縣 共同推動

一、建立機構：

(一)台灣省政府於八十一年四月成立台灣省產業東移促進委員會，由省府秘書長兼召集人，相關廳處長為重點，其主要任務為：

1. 按照權責就省府應辦事項擬訂計畫編列預算，分年執行，並予追蹤考核。
2. 協調溝通各廳處意見及作法，並定期召開委員會進行檢討。
3. 與花東兩縣地方政府密切連繫，以溝通意見齊一步調。

(二)行政院經建會於八十二年八月成立促進產業東移專案小組，其主要任務為：

1. 審議有關產業東移之重大建設方案。
2. 制訂產業東移行動方案作為工作依據。
3. 輔導地方從事產業東移重大政策之擬訂與評估。

(三)花蓮縣政府於七十九年六月，台東縣政府於八十二年一月成立「推動產業東移委員會」，承辦產業東移地方配合事項，並就地方需求擬訂計畫方案及建議意見供省及中央採納。

(四)八十三年十一月成立東部聯絡中心，負責資料蒐集，政策宣導，諮詢服務及地方連繫事宜。

二、單元計畫

(一)花東兩縣共同性設施

1. 擬訂並通過產業東移行動計畫
2. 委託交通銀行辦理優惠貸款
3. 電力及水資源開發
4. 東部治山防洪計畫
5. 整體開發東海岸及花東縱谷風景區
6. 配合九年國建辦理重大交通建設

(二)花蓮縣部分：

1. 和平水泥專業區
2. 鳳林綜合區
3. 光華、光榮工業區
4. 花蓮機場擴建及升格
5. 兆豐農業休閒區
6. 金盾遊樂區
7. 石材工業輔導
8. 東華大學、慈濟大學設校及建校
9. 生活科技園區
10. 完成區位規劃
11. 完成綜合發展計畫
12. 大花蓮地區污水處理

(三)台東縣部分：

1. 擬訂整體發展計畫
2. 知本大學城
3. 史前博物館
4. 鐵路機廠遷建

5. 傑地爾遊樂區
6. 牧野休閒中心
7. 食品加工專業區
8. 向陽森林遊樂區
9. 大坡地遊樂區
10. 綠島工業及遊樂區

三、執行情形

- (一)輔導大理石工業成立石材研發中心
- (二)按預定進度開發和平水泥專業區
- (三)協助知本遊樂土地取得、金盾遊樂區地目變更及兆豐農場建地取得
- (四)辦理銀行融資貸款
- (五)評估生物科技專業區可行性
- (六)輔導成立花東縱谷風景區管理處
- (七)完成東海岸風景區規劃
- (八)分年分期辦理東部海、陸、空交通改善
- (九)協助東華大學增設系所及慈濟大學建校
- (十)爭取擴建花蓮機場並升格為中正國際機場延伸站
- (十一)籌設花東縱谷風景區管理處

四、經費支援

- (一)執行產業東移政策重大規劃及建設包括交通、水利、觀光、工業、礦業等，分由中央經濟部、內政部、交通部、台灣電力公司、台糖公司、省屬公路局、水利局、水土保持局、林務局、旅遊局、及花東兩縣政府辦理。從八十會計年度至八十四會計年度支出總額共為三百四十七億九千萬元，其中八十年度四十五億七千四百萬元，八十一年度五十億四千九百萬元，八十二年度七十三億一千八百萬

配合產業東移政策東部地區交通、水利、觀光、工業及礦業規劃及建設支出
單位：百萬元

| 會計年度 單位名稱 | 80 | 81 | 82 | 83 | 84 |
|--------------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 1. 省公路局 | 1,395 | 1,723 | 2,181 | 2,480 | 3,237 |
| 2. 東部鐵路改善工程局 | 0 | 300 | 879 | 1,235 | 2,000 |
| 3. 東水利局 | 1,193 | 750 | 874 | 830 | 999 |
| 4. 省水土保持局 | 884 | 760 | 900 | 837 | 800 |
| 5. 台開公司 | 113 | 500 | 1,031 | 523 | 568 |
| 6. 台電公司 | 201 | 127 | 319 | 680 | 933 |
| 7. 觀光局東管處 | 134 | 224 | 157 | 455 | 256 |
| 8. 營建署太管處 | 512 | 260 | 369 | 174 | 234 |
| 9. 國道工程局 | 15 | 102 | 345 | 195 | 104 |
| 10. 東開處 | 0 | 115 | 61 | 0 | 569 |
| 11. 史前博物館 | 30 | 45 | 43 | 64 | 296 |
| 12. 台東縣政府觀光課 | 46 | 42 | 59 | 38 | 58 |
| 13. 花蓮縣政府觀光課 | 25 | 40 | 29 | 52 | 33 |
| 14. 省林務局 | 6 | 26 | 6 | 44 | 18 |
| 15. 省旅遊局 | 20 | 20 | 21 | 27 | 23 |
| 16. 工業局 | 0 | 0 | 8 | 20 | 23 |
| 17. 礦業局 | 0 | 8 | 16 | 20 | 4 |
| 18. 台糖公司 | 0 | 7 | 20 | 6 | 14 |
| 合 計 | 4,574 | 5,049 | 7,318 | 7,680 | 10,169 |

合計 34,790 (百萬元)
資料來源：各單位提供

執行產業東移東部重大建設支出概況

單位：億元

| 計畫名稱 | 執行期間 | 總經費 | 85 年度 預計支出 | 86 年度 預計支出 | 87 年度 預計支出 |
|------------------------------------|-----------|--------|---------------|---------------|---------------|
| 1. 東部鐵路改善計畫 | 82.7-90.6 | 486.47 | 19.50 | 70.00 | 134.00 |
| 2. 台11線東部濱海公路 改善計畫 | 82.7-87.6 | 104.00 | 10.00 | 34.00 | 41.17 |
| 3. 東部海岸風景特定區 第一期建設計畫 | 80.7-85.6 | 16.76 | 3.05 | | |
| 4. 太魯閣國家公園建設 計畫 | 80.7-85.6 | 23.73 | 3.70 | 3.00 | 3.00 |
| 5. 玉山國家公園建設計 畫 | 80.7-85.6 | 18.57 | 2.90 | 3.00 | 3.00 |
| 6. 池南、富源、向陽 山、知本及卓溪森林 遊區發展計畫 | 80.7-85.6 | 2.61 | 1.13 | 1.30 | |
| 7. 國立台灣史前文化博 物館及卑南文化公園 建設計畫 | 79.7-87.6 | 33.52 | 0.96 | 15.40 | 14.02 |
| 8. 東部地區及蘭陽地區 治山防洪計畫 | 81.7-86.6 | 51.00 | 8.20 | 8.83 | |
| 9. 河堤後續六年計畫 | 80.7-85.6 | 24.08 | 2.60 | | |
| 10. 海堤後續六年計畫 | 80.7-85.6 | 9.20 | 1.48 | | |
| 11. 區域排水工程後續六 年計畫 | 80.7-85.6 | 8.11 | 2.12 | | |
| 12. 和平水泥工業區設置 計畫 | 80.7-87.6 | 72.20 | 29.50 | | |
| 合計 | | 850.25 | 85.14 | 135.53 | 195.19 |

元，八十三年度七十六億八千萬元，八十五年度一百零一億六千九百萬元。

(二)配合產業東移之重大建設包括十二項計畫，總經費八百五十億二千五百萬元，自八十二年度開始執行，預計八十五會計度支付經費為八十五億一千四百萬元，八十六會計年度一百卅五億五千三百萬元，八十七會計年度一百九十五億一千七百萬元。

四、12大計畫 逐步落實

一、加強交通建設

(一)進行中項目

1. 東線鐵路改善計畫
2. 台 11 線公路改善計畫

(二)研議中

1. 國道工程可行性研究
2. 南橫公路路線研選
3. 中橫快速公路規劃及路廊研選
4. 玉長公路環境評估

二、開發工業區

(一)鳳林綜合區

(二)池上綠藻工業區

(三)和平水泥專業區

三、觀光資源開發

(一)東海岸及綠島、蘭嶼風景區規劃

(二)太魯閣、玉山國家公園規劃

(三)池南、富源、向陽、知本、卓溪森林遊樂區開發

(四)知本綜合遊樂區開發

(五)花蓮海岸公園開發

四、教育、文化建設

(一)國立史前博物館及卑南文化公園

(二)東華大學系所發展

(三)知本大學城

五、治山防洪

六、電源開發

七、石材工業開發技術輔導

五、排除萬難 富國裕民

產業東移為國家最高當局之政策目標，其意正確，理念前瞻備受國際及國內重視，東部民衆更視為希望明燈。五年來經政府縝密籌劃，積極推動下雖已有所效益，但進度較為緩慢，民衆多所焦慮，今後應從確立政策定位、集中事權財力、制訂有關法令、突破執行瓶頸、改善交通結構、釋放土地取得、開拓投資誘因、消除人為阻力等多方面齊頭並進。尤其產業開發與生態保育之間的平衡點更應早日建立，庶期此一富國裕民之建設大業，得以順利完成，以貫徹 李總統登輝先生之德澤善政。