

美崙溪評論
1

關懷鄉土 就地扎根

美崙溪整治與民眾參與



陳麗雲

出生：民國四十九年十月二十一日

學歷：中華醫藥學院畢業

現職：門諾醫院小兒科主任

花蓮縣新象社區交流協會理事長

近年來，隨著國民生活水準的提高，「環境品質」、「自然生態」每每成爲民衆關懷的議題及爭取的對象。花蓮市爲花蓮縣的政經中心，而美崙溪貫穿花蓮市區中心的精華地帶，與花蓮市民生活息息相關。其自然景觀、生態資源及人文背景豐富，非但是居民的飲用水源，更與農業灌溉、洗滌、休閒遊憩、行船泛舟、垂釣……等活動及聚落發展有關，可說是花蓮地區環境品質的重要指標。如何把美崙溪整治成兼具自然生態、居民活動、觀光休憩等功能，又能符合生生不息的自然河流生命特性，是關係大花蓮社區未來發展的重要公共工程。

一、新象協會 帶動參與

美崙溪貫穿花蓮市的心臟地帶，連結市區內重要活動區域，是花蓮市最重要的都市河川。可惜的是，這條溪流並未受到應有的重視，政府水利單位在上游娑婆礁溪整治、截流後，已將這條清澈的小溪變成一道只剩一泓小潭的小水泥壩、及一條「細水短流」的水泥溝；流經吉安의七腳川溪也由一條美麗的自然、彎曲的溪流，「整」成平直、毫無生趣的人工水泥溝渠。而縣府在「整」完上游後，於八十五年度起分期招標發包，對美崙溪的下游——流經市區精華地帶的三號橋到中正橋一帶進行整治。

花蓮地區的民衆對美崙溪有極深的感情，在縣政府整治美崙溪的過程中，透過各種不同管道表達他們對整治工程的意見，卻苦無適當的表達管道讓縣府聽到他們的心聲。因此，新象社區交流協會於八十四年十二月十日邀請代表不同社羣福利的社團，舉行一場系列活動的籌備會議——「居民參與社區，社區會更好」座談會，並邀縣府水利課劉泉源課長敘述美崙溪的現狀及未來規畫，經與會者出奇熱烈的討論後，獲以下結論：

- (一)參加座談會的社團共同決議成立「美崙溪關懷小組」。
- (二)縣府水利課承諾：

1. 工程招標延後一個月（至八十五年一月十日止，但縣府仍於一月六日開標，唯因細故流標），俾新象匯整各社羣及民衆意見，呈縣府作參考。
2. 新象可推薦代表參加縣府召開的——「美崙溪整治推動委員會」開會，表達民衆意見。

會後，與會者均對座談成果感到高興，也為花蓮有這樣一位尊重民衆意見、肯做事的公務員而慶幸，對美崙溪整治的態度也由「死馬當活馬醫」，轉為滿懷的期待，而新象協會也成為民衆表達對美崙溪整治意見的代表。決定「我愛美崙溪系列活動」邀縣府水利課合辦，以利意見的溝通與表達，並於一週後將短、中、長程活動計畫書呈縣府，內容包括：

- (一)**A 計畫**：於一個月內推薦代表參加「美崙溪河川整治委員會」，並舉辦美崙溪之旅及專家 V.S. 居民座談會，以進一步匯整各界意見作成報告呈縣府。
- (二)**B 計畫**：舉辦水文、生態、人文、地質……等不同主題之「知性之旅」，邀專家學者帶領民衆深入認識美崙溪，進而產生持久性之關懷。
- (三)**C 計畫**：配合 A、B 計畫邀民衆加入「認養小組」，從「河岸關懷」及「水體保護」等方向，達到維護美崙溪水質之清淨、水生動植物永續生存之目的。

希望民衆透過這些活動，站出來表達心中對美崙溪的期待與關懷，與縣府有關單位一起努力於建立一套接近大自然生生不息運作的、有機體系的河川。

八十五年元月七日，「我愛美崙溪」系列活動正式推出，分別舉辦「發現美崙溪」溯溪之旅及「描繪美崙溪」座談會。將溯溪實地勘查結果及座談會中的各界意見作成「民衆意見報告書」，並推薦花師教授李思

根、張惠妹、玉山神學院教授林道生、花蓮高中教師廖美菊、景觀設計師董美貞及新象協會常務理事周恬弘，分別代表水文、人文、生態景觀及社羣等不同領域的專家，參加「美崙溪河川整治推動委員會」，於八十五年元月廿二日一併送呈縣府。

八十五年元月廿七日，關懷小組推薦的代表們應邀參加縣府召開的「美崙溪推動委員會」第四次會議，他們聽取了水利課劉課長及天侖開發工程顧問公司的報告後，發現縣府計畫在溪畔有限的空間中沿途填滿人工設施，包括有足球場、沙灘排球場、釣魚平台、休閒廣場、涉水池、觀景台、停車場、礫間淨水設備及大面積的人工美化設施……。完工後將充斥水泥建築，屆時非但動、植物生態將被破壞而難以生存，溪畔也會失去自然景觀之美。

因此，他們除對原計畫完全與自然、生態背道而馳的規劃表達強烈的不滿外，並紛紛提出專業性看法，認為「使美崙溪健康，比美化、妝飾美崙溪更重要」，建議將運動、遊樂設施移往德興運動公園，溪畔盡量減少人工設施，無法避免的設計則盡量集中在尚志橋一帶，其餘地方維持自然，保留為動、植物活動的空間，使美崙溪朝「自然生態公園」方向規劃；他們的建言深獲與會者一致讚許，達成盡量減少人工設施，以保留自然生態為原則，並獲縣長及劉課長允諾，以前瞻性的眼光，將美崙溪畔公園闢建成全國首座示範性「自然生態公園」，天侖公司也從善如流地允諾，將依會中決議與決策單位研商後重新設計。

會後，縣長王慶豐及劉課長等人也在中廣、警廣的電台節目中接受訪問，並接受民衆CALL IN，一再強調自然、生態的美崙溪未來規畫方向。這是花蓮地區由民間參與政策形成的首例，與會者均感欣慰，認為這是一次「四贏」的會，因為如能朝「自然生態公園發展」，則立下全國典範的縣府贏、將因這項工程一炮而紅的工程公司贏、與會的專家學者贏，

而最大的贏家則是可以享受生態及自然的社會大眾及後代子孫。而新象也期望經由此案例，摸索出一條民間團體參與公共政策形成的最佳模式。

不料，過完年，美崙溪整治工程開工後，下游溪畔植被在數天內完全被鏟除；溪流在菁華橋附近也被築堤攔截，只留一處狹窄的河道，而數輛怪手正在大興土木……。工程進行非但不符會中決議，且溪畔植被及少數稀有種動、植物將消失，與縣府一再強調及民間期待的「自然生態公園」完全背道而馳。

因此，關懷小組於四月十日前往縣政府與王縣長溝通，再度表達對美崙溪河濱公園營造的期望。並請專家詳細解讀工程公司的施工設計圖，發現施工圖修改的非常有限，天崙公司並未依照「美崙溪推動委員會」第四次會議中的決議，朝「自然生態公園」的方向重新規畫，縣府顯有袒護失職之嫌；且得悉四月十三日縣府就要舉行美崙溪整治工程預算的稽核審查會議，通過後美崙溪即將變成第二條冬山河，民衆參與的空間將更形窄化。

四月十二日，關懷小組就二期工程規畫內容與「美崙溪整治推動委員會第四次會議」中，縣府與工程公司承諾接納的修改意見，提出「美崙溪整治工程修改設計建議書」呈縣長、主任秘書及建設局長，並召開記者會，就雙方歧異之處提出說明。

此外，關懷小組並協同縣議員於五月十六日舉行美崙溪整治公聽會，促民衆、縣府相關人員、專家學者、設計公司與各級民意代表面對面溝通，以彌平意見的落差。最近，「關懷美崙溪社團聯合會」——包括荒野協會、花蓮鳥會、環保聯盟花蓮分會、國際藝術村協進會、環保工作隊及新象社區交流協會在環保局召集下，將於六月底前聯手舉辦「環保一夏——清淨我家清淨美崙溪」系列活動，結合花蓮市民、社團成員及溪畔居民、學校學生，共同參與美崙溪流域污染整治工作，一起關心美崙溪未來

的命運。也期待縣府相關人員與工程單位了解花蓮市民捍衛美崙溪自然生態的決心，知道「民之所欲」是什麼，而有積極的回應。

二、關懷組織 就地扎根

花蓮民衆在縣政府整治美崙溪的過程中，自發性表達他們對整治工程的意見。而熱心的民衆以及與河川整治有關之各層面專家，更組成了關懷小組，企畫並推動整個關懷行動，廣邀地方居民、政府承辦人員及傳播媒體，讓民衆由各個不同的面向發表他們對美崙溪整治的意見及對美崙溪的期待；並委由新象社區交流協會將活動中蒐集到的聲音作成「民衆意見報告書」呈縣府參考，希望縣府官員能從活動過程中了解民衆的需求與期望，深獲各界重視。雖然縣府對「自然生態公園」的定義及形成的條件，與民間的認知有差距，以致於施工結果與民間的期待有極大的落差，但這已是縣府開放公共工程給民間參與的首例，民間希望這樣的參與過程，能形成縣府未來規劃各種公共工程時廣納民意的模式，以符合民衆的期待，減少抗爭及社會成本。

而包括荒野協會、花蓮鳥會、環保聯盟、國際藝術村協進會、環保工作隊及新象社區交流協會等數個代表不同社會利益的民間社團——「關懷美崙溪社團聯合會」之成立，更爲往後的美崙溪營造及其他公共工程的參與奠定了一個關懷的組織雛型。

三、行動大事記

84.10 月間 新象社區交流協會成員認爲貫穿花蓮市的美崙溪是花蓮的靈魂，對花蓮人極爲重要，而縣府正準備對其流經的精華區進行整治，經協商後，決定列爲協會對大花蓮地區生活環境的優先關懷議題。隨即展開行動，搜集相關資料，並拜訪承辦

單位、專家學者、及具豐富社區經驗的實務工作者，包括福林社區、台大城鄉所、中研院植生專家，交換意見。

84.12.10

新象邀請代表兒童、青少年、成年、老年、婦女、殘障等不同年齡層及社羣福利之社團，召開「我愛美崙溪」籌備會議——「居民參與社區，社區會更好」座談，獲以下結論：

(一)參加座談會的社團，共同決議成立「美崙溪關懷小組」。

(其後，經常參與研商的小組主要成員有：李思根、張惠珠、董美貞、廖美菊、姚誠及新象社區交流協會。)

(二)縣政府水利課承諾：

◎工程招標延後一個月（至八十五年一月十日止），供新象匯整民衆意見，呈縣府作參考。（後縣府仍於一月六日招標，但流標。）

◎新象可推薦代表參加縣府召開的——「美崙溪整治推動委員會」開會。

84.1.3

關懷小組擬定「我愛美崙溪」系列活動計畫書，由新象社區交流協會代表發文呈縣府，並申請活動經費新台幣\$151,865元。

85.1.7上午

關懷小組暨新象協會舉辦「發現美崙溪」溯溪之旅，百餘位民衆分組，由水文、人文、生態、景觀、社羣等不同領域的專家學者，帶領民衆重新認識美崙溪。

下午

關懷小組暨新象協會舉辦「描繪美崙溪」座談會，熱心的民衆、專家學者與社羣代表，熱烈表達心中對美崙溪的期望與關懷，描繪出一條健康、自然、具豐富人文、動植物生態、及兼顧各社羣需求的河流遠景。

85.1.18

◎有關「美崙溪整治」花蓮民衆意見報告書，由新象代表發

文呈縣府參考。

◎推薦李思根、林道生、張惠珠、廖美菊、董美貞、周恬弘等六位專家學者及社羣代表，參加「美崙溪河川整治推動委員會」之會議。

85.1.27 六位代表應縣政府邀請，參加「美崙溪整治推動委員第四次會議」，充份表達各人對美崙溪的期待，及對現有規畫中大肆破壞自然生態、過度人工化之不滿。獲縣長、水利單位及設計公司之允諾，揚棄原有的規畫，將美崙溪暨溪畔整建為全省首座「自然生態景觀公園」。

85.2 月 關懷小組邀請天倫公司人員到花蓮，免費招待食宿，並由專家陪同深入了解美崙溪，共同討論規劃細節，但遭到拒絕。

85.2 月 美崙溪第一期工程開工。
溪畔植被悉遭鏟除，令關心美崙溪者痛心疾首。

85.3.22 關懷小組及新象協會成員開會決定，拒領「我愛美崙溪系列活動」縣府補助款 15 萬餘元。

85.4.10 新象協會代表關懷小組拜訪縣長，表達對美崙溪河濱公園營造之期望，得悉 4 月 13 日二期工程將進入稽核審查階段，遂爭取縣長同意，了解二期工程規劃內容及提出修正建議案，而縣長也表示，隨時歡迎民衆了解工程內容、提供參考意見。

85.4.11 經關懷小組緊急了解天倫公司施工詳圖後，發現天倫公司修改極為有限，並未依照第四次「美崙溪整治推動委員會」之決議，朝自然生態公園方向修改；而縣府十三日即將舉行稽覆會議，若通過則為最後定案，因此擬以緊急措施阻止該案通過。

- 85.4.12 關懷小組召開記者會，表明民間對天侖公司及縣府施工計畫的失望，指出政策方向與民意的落差，邀媒體記者一起挽救美崙溪獲記者們大力支持。
- 呈「美崙溪整治工程修改設計建議書」予王縣長、主任秘書及建設局長，並就二期工程規畫內容與「美崙溪整治推動委員會第四次會議」中縣府與天崙公司承諾接納之民間意見歧異之處提出說明。
- 85.4.13 「美崙溪整治二期工程預算稽核會議」決議延後審查。
- 85.4.15 美崙溪關懷小組初步決定協同縣議員擇期召開公聽會，促民衆、縣府相關人員、學者專家及設計公司公開討論此事。
- 85.5.1 由「中華民國荒野保護協會花蓮分會」、「花蓮縣野鳥協會」、「花蓮縣國際藝術村協進會」、「中華民國環境保護聯盟花蓮分會」、「花蓮縣環保工作隊」、「花蓮縣新象社區交流協會」組成的「關懷美崙溪社團聯合會」加入關懷行列，共同決議公聽會相關事項；並決定在六月底前舉辦「環保一夏——清淨我家清淨美崙溪」系列活動。
- 85.5.16 花蓮縣縣議員盧博基、徐永滿與「關懷美崙溪社團聯合會」、「美崙溪關懷小組」聯合舉辦「美崙溪整治公聽會」。