

夢寐鄉野樂園 就在我家門前

—公共建設與社區參與



黃寬重

出生：民國三十八年生

學歷：台大歷史研究所博士

經歷：中央研究院歷史語言研究所第一組主任

清華大學歷史研究所所長

現職：中央研究院歷史語言研究所研究員兼副所長

教育部兼任顧問

中研社區協進會理事長

壹、社區政府互動 影響社會發展

戒嚴解除，威權解體，台灣正拋脫它的舊傳統，奔向二十世紀。在蛻變求新、交替神速的今天，政治人物為了獲取社會中各種勢力的支持，提出主權在民、市民主義的觀念，使民意高漲。在這種情況下社會基層的力量開始湧現，由舊社會蛻變而成的新社區，一夕之間由被漠視的邊陲，變成社會改造的基點，成為政治社會重視的焦點。

今天，執政者在推動建設的過程中，重視民眾的參與，透過溝通，使施政發揮更好的成效。此一改變，使反映民眾聲音的社區，受到重視。因此，社區參與公共建設，不僅在台灣邁向新世紀時，具有重要意義，社區與政府之間的互動關係，也必將影響未來社會政治的發展。

我是一個歷史學的工作者，很少涉及專業以外的事務，對社會學的理論完全不懂，也非社區營造的專家，實在沒有能力撰寫這種文章。不過，既然是一個社區的義工，參與了四分溪整體環境改善計畫的工作，覺得有一分責任與義務，就搜集所得的會議紀錄等文獻資料，以及自己參與工作的筆記，記錄下中研社區發展的歷程、社區活動及參與四分溪整體改善規畫方案的過程，並參以個人觀察的心得和意見，作為公共建設與社區參與的一個個案，向大會報告，其中有許多不成熟及疏漏之處，敬請指教。

貳、興建動物中心 喚起社區意識

中研社區原名思亮新村，是行政院人事行政局輔建的公教住宅，第一批二百六十八戶於民國七十三年完成，第二批十六戶於民國八十三年完成，現共有二百八十四戶居民。

中研社區的環境幽靜，一位鄰居筆下的景致是「南有中央研究院作前埕，北有公園作後院，右手四分溪直奔而來，在社區的西邊緩緩流過，溪外那條蒼翠如龍的丘陵作我們的屏障。放眼紅塵滿天，噪音奪魄的台北，有這麼一塊寧靜的地段，實在可以稱得上是上天的厚愛」(杜正勝·〈美夢成真〉)。現有住戶中有一半是中研院的員工，學經歷各有專精，是人才匯聚，資源豐富的社區。不過，由於長期缺乏制度的運作，住戶各務本業，以致每個人只孤單而獨立活動於自己的屋內，把社區當成忙碌之餘占有的空間而已，對社區沒有歸屬感，公共領域乏人照顧，垃圾增多，生活品質越趨下降。國科會實驗動物研究中心的興建，對平淡的社區衝擊極大，居民猛然意識到維護社區安寧與居住品質的重要。在動員抗議動物中心的過程中，居民開始關注到生活上共同的議題，社區共識逐漸浮現。

民國八十三年二月，在多位鄰居的催促下，改選了久未活動的理事會，成立社區理監事會，選出瞿海源等十八人為理、監事，由瞿海源擔任理事長。三月十二日召開第一次理、監事會議。當時與會者鑒於投票人數太少，正當性不足，決議先行成立臨時性理監事會，規畫成立正式的社區組織。同時決議成立了三個小組，著手推展社區活動：即規劃美化社區環境、解決環境問題的社區環境小組，規畫並主辦社區聯誼、文化活動的社區活動小組，以及收集相關法規、研擬社區組織章程及編印社區通訊的社區組織規畫及社區通訊小組，由周昌弘、林琇梨與瞿海源分別擔任召集人，正式展開社區活動。《好鄰居》是社區刊物，由余麗娜和吳珍慧擔任編輯。

理事會雖屬臨時的性質，但由於理事會成員及各小組召集人認真任事，相繼舉辦了跳蚤市場、社區環境大掃除、登山夜遊、敬老年禮、資源回收、定期撿拾社區及公園垃圾、兒童才藝班、太極拳班、共同購買、社區綠化等活動，得到居民的肯定與支持。所發行的《好鄰居》則提供溝通居民意見的管道，大家暢所欲言。社區所辦各項活動，在居民的支持下都能順利展開，凝聚了居民的向心力，也募集了足夠的金錢，推動更多的活動。

理事會為維護與提升社區的環境品質，除成立監督小組，監督動物中心的環保設施外，並函請市政府公園處，改善公園走道磁磚及管制公園深夜打球，請工務局改植四分溪堤岸的樹木，鋪設七十巷路側的柏油，督促動物中心修建圍牆，敦請台大園藝系教授協助規畫美化環境等。在政府相關單位的協助，及社區居民的配合下，社區環境獲得很大的改善。

為了使社區組織及運作制度化，社區組織規畫小組蒐集相關法規，經仔細討論之後，研訂社區組織章程。民國八十四年三月十一日，住戶大會通過組織章程，正式改名為中研社區協進會，同時產生第一屆理監事，推選瞿海源為理事長。從此中研社區有正式的名義展開社區活動。不過，由於政府法令規定每一個里只能成立一個社區，中研里已有一個雖然缺乏活動，卻正式登記的社區，而且名稱與本社區相近，因此到目前為止，中研社區還是缺乏政府支持，須自求生路的社區。這一個妾身未明的情況，使得本社區的處境顯得相當尷尬，也無法得到官方的有效資助。但是，我們的目的只在維護及提升社區的環境品質，並與鄰近居民分享經驗而已，目標單純，活動固定，所費不多，居民的會費與捐款也足夠支持，不必斤斤於考慮或為爭取政府的補助，而要不斷改變自我，以迎合外界的期望，因此仍然能維持學術社區的清新面貌。

從臨時理事會到第一屆理事會的二年間，是中研社區重要的奠基期。這

一個時期成果之一是組織及制度的建立。章程是行事的基標，理事會定期召開會議，各小組的活動分別規畫執行，照章行事，使社區活動與運作均有制度可循。目前整個理事會的組織除了理事長、秘書長、出納、會計、通訊主編外，有資源回收、活動、綠化、環境等四個小組。各組成員分別由理、監事及熱心義工擔任。其二則是積極爭取支持，從事社區綠化、環境整理、鋪設柏油等基礎建設工作。此外，對違規設立的商業活動、招牌、廣告等，都設法排除，乃至動員反對在中研公園南側興建廁所等，目的是要維持本社區單純、寧靜的住宅環境，使生活品質不受汙染。這一連串的作法，對社區環境的維護與居住品質的提升，奠定深厚的基礎。

民國八十五年三月九日住戶大會，產生第二屆理監事，由黃寬重接任理事長。在既有的制度上運作，本屆理事會仍維持舊有經常性的活動，包括每月二次的資源回收，每二個月一次的社區大掃除，每週一次共同購買，及捕捉野犬、年節敬老、兒童才藝、太極拳等。不過，在做法上有了較大的改變。為了擴大參與、爭取認同，鼓勵更多鄰居走出室外，彼此交流、強化社區的凝聚力，並且與鄰近居民分享本社區的經驗與心得，除了在賀伯颱風之後，動員社區整修公園、扶持樹木之外，也舉辦了幾次較大型的活動，像社區跳蚤市場、中秋賞月、歲末才藝表演會，以及二次的認識樹木的活動，都有百人以上的居民與鄰居參加，才藝表演會甚至吸引了二百餘人，堪稱盛況空前。藉著活動，招募、訓練義工，投入社區的人越來越多，以往互不認識、不打招呼的鄰居，彼此在工作中認識、交流，使得居民對社區的認同感愈加增強。

經由三屆理事會的推動，結合所有社區居民的努力，中研社區從建立制度、基礎建設奠下發展的契機，再由擴大參與、爭取認同，使得社區更具活力。這種變化所帶來的效果，可以從垃圾及竊案的減少得到證明。

中研社區有較好的居住環境，住著許多高學歷的專業學者。這些學者以往忙於事業研究，無暇關注周遭事務，忙碌之餘只顧自家的居住品質，對社區環境甚少關心，垃圾無人撿拾，造成髒亂，從一至三期的《好鄰居》上，不斷有人撰文強調環境整潔的重要，以及理事會發動社區環境大掃除與每周定期撿拾垃圾的事實，顯示社區整體環境相當髒亂。經過三年來不斷的努力，現在社區附近的垃圾明顯減少，髒亂現象不再。目前，除了義工自願性的撿垃圾外，社區已取消定期撿垃圾的活動。

失竊案的減少，更是守望相助下的明顯成效。本社區興建時較有規畫，也是中研里比較具有特色的建築，加上居民多是公教人員，外界常以為是高級住宅，易引起宵小的注意，竊案不斷。據瞿海源在八十三年四月十八日公布於《好鄰居》上的〈住戶失竊調查報告〉中指出，就回收的一百八十九戶中，有六十五戶曾經遭竊，比例高達三分之一。理事會為減少居民的損失，多次討論改善之道，甚至擬議設立社區警衛系統等多項方案，但都因不同的困難而作罷。理事會深切體認到，任何作為都不如居民彼此關照、鄰居守望相助來得重要。瞿海源在《好鄰居》的發刊詞中就剴切指出要改善此一現象，最積極的辦法就是鄰居們彼此多一分關注與協助，方能達到守望相助的效果，警衛的效果也才能真正發揮出來。呼籲大家走出自己家門，藉由交流消除隔閡才是治本之道。三年來社區所舉辦的各項活動，固然改善了居住環境，更重要的是讓居民走出來，經由參與活動、彼此認識、熟稔、彼此關懷、照顧，配合警方的協助，目前雖然沒有精確的調查資料，但從居民告知的情況看來，住戶遭竊的案件是明顯減少了。

此外，擴大參與的作法，也加強了鄰近居民對本社區理念的了解，達成睦鄰的目的。一年來社區舉辦的各項活動，都對中研院員工與中研里居民開放。在楊立凡里長的支持合作下，幾次大型活動都有鄰近的居民擔任義工或

參與活動，使雙方有更多的交流，社區所推動的環保觀念與社區意識，也受到們的回響與支持，中研社區藉著這個機會，擴大關懷的視野，與鄰近居民之間建立了良好的互動關係，不再是一個被視為孤傲、自我、封閉的學術社區而已。

中研社區能夠在短期之內獲致不錯的成果，得力於制度的奠定，這方面瞿海源所領導的兩屆理事會及各工作幹部功不可沒。在百忙中投身社區的熱心成員，和許多默默奉獻的義工，使社區發揮一定的凝聚力。但是，如果不是許多女義工們戮力以赴，則社區仍將停留在徒有方案的文書作業而已，工作無法落實與推動。中研社區的主要工作幹部是中研院的研究人員，他們在專業學術上各有成就，工作壓力極為繁重。這些人在社區工作上，多扮演決策與聯絡的角色，實際活動的推動：從籌畫、聯絡、布置及社區內部事務的溝通，幾乎全賴女義工們在家務、事業忙碌之餘，熱心奔走、通力合作，才能圓滿成功。如果說中研社區目前有什麼令人欣慰的成績，則社區內二十多位熱心的女義工的貢獻絕不能抹殺。這點也說明，婦女能力的發揮，是社會與社區活動中重要的動力。

參、市民主義抬頭 共同改善環境

往昔在威權體制下過日子的市井小民，與市政建設之間的關係，是很遙遠的。市民的需求與市政建設的推動，除由相關的主辦人員主動規畫外，雖然也有透過鄰里基層反映，或者民意代表的提議而達成的，但不論是那一種情況，當建設推動時，從規畫到施工、驗收，都是由主辦單位完全負責，與各項建設關係最密切的當地居民，反而很難有表示意見的機會，以及參與的管道；當地居民的需求有時被漠視，甚至產生建設與需求、環境相背離的情況。這樣的結果，常使政府照顧基層、推動建設的美意受到冷漠的回應，得不到市民的認同，甚或引發抗爭。在推動各項建設時，也因缺乏前瞻性的規畫及與居民溝通不足，因簡就陋，而出現規制化、單一化的建築與建設，遭到詬病。君不見，台灣地區各項公共設施如公園、觀光地區的圍籬、市內堤岸等，到處都是規格化的水泥森林，看不到人文氣息及地區特質，無法反映當地的人文景觀與鄉土特色。我們在幾經努力之後，享受到的經建成果，卻是把自己隱沒在一座座用龐大金額堆砌成的水泥森林中，冰冷生硬缺乏人性，毫無美感。這些冰冷的景觀，與台灣經濟起飛相伴而來，形成台灣經驗的另一種寫照，相當諷刺地呈現在你我的面前。

隨著社會多元力量的形成、社區意識的抬頭，主權在民和市民主義的觀念，漸漸成為台灣政治、社會的基調，人民的聲音開始受到重視。執政者為掌控這一風潮，以實際的行動來使這一口號得到落實。許多地區性的建設，從規畫到施工，都鼓勵市民參與。這種透過規畫，鼓勵市民參與，甚至以市民參與的比重，作為支持規畫與否的方案，對提升市政建設與增進市民與市政之間的互動關係，具有良好的示範作用。最近與社區鄰里關係密切的中研里社區活動中心的興建過程，就充分反映執政者開明活潑的一面。鄰里居民期望社區活動中心不再只是婚喪喜慶的宴客場所而已，可以同時扮演市民交

流、學習、娛樂與教育等多方面的功能。更重要的是鄰里居民在參與規畫與施工的過程中提供意見，彼此溝通、互相尊重，充分體現民主政治的精神，使他們對親身參與的公共建設有更深一層的感情，會主動關心，愛惜自己擁有的環境。活動中心成為居民共同參與、一齊學習，相互關懷的地方，對促進地方和諧、鄰里和睦有很大的助益，相信也是推行市民主義的具體表現與成果。

本社區也有因居民提供意見而改善公共設施面貌的例子。中研公園除了栽植樹木之外，就是一些運動設施，但居民覺得這些設施的顏色冰冰冷冷的，與整體環境很不協調，曾多次反映，建議改善。八十五年春天，整修運動設施時，相關單位終於接受本社區居民的意見，在社區貼補部分款項後，改變了涼亭、籃球架等設施的顏色，使居民的心情大為開朗。這一改變，雖然微不足道，所獲得的不只是顏色改變所帶來的視覺效果而已，更展現了政府執行單位，接納民意，引發市民參與公共建設的信心與熱忱，使市政建設的民意基礎更為落實。

四分溪是本社區一個重要構成部分，自從整建之後，雖然達成防洪功能，但堤岸上除了水泥森林之外，只有栽種稀疏的楊柳樹，毫無景觀規畫。由於疏忽綠化，拉遠了人與大自然的距離。堤岸上的柳樹更由於種植及保養不當，種後旋即枯死，十年之內，汰死植生達五次之多，使得河堤兩岸沒有綠蔭，毫無生氣，居民必須頂著大太陽，在柏油路上行走。新建的四分溪成了一項負擔。這種情況經社區理事會不斷反應，後來得到楊里長的支持才改由中研里的山豬窟回饋金中撥款，種植適應能力比較強的水黃皮，市政府定期疏濬及清除雜草。本社區則在定期掃除中清理岸旁的垃圾。四分溪整個景觀與結構，在無法令人滿意的改變之前，由於本社區多方努力下，目前有一個尚可接受的面貌。

肆、改善四分溪景觀 擬訂階段目標

中研院與中研里是坐落在四分溪與大坑溪交叉口上，每當洪水爆發時，這二條溪流氾濫就會形成中研院與中研里的大災害。民國六十六年九月二十二日，一場突如其來的大水災，使中研院及其附近地區受害極深，重要文物資料也遭受損失。為避免洪水為患，中研院函請政府疏濬水道及防止山坡地濫建，於是由台北市政府著手規畫整修新河道。當時主辦單位以防洪功能為唯一的考量，建成了目前形式的四分溪與大坑溪。四分溪流經中華工專、中研院、中研里到南深橋與大坑溪交會，納入基隆河。由於上游仍存在工廠及汙染源，因此整建後的四分溪的水質，難以清澈。這與舊時可以親近而且清澈見底的四分溪，形成極大的對比。往日人與河流之間的親密關係，被冰冷的水泥河床、堤岸和水泥柱所隔絕了，缺乏了對河的親近感，河也因汙濁、乾枯，失去了吸引魚、鳥的棲息，和人的親近性。政府花了龐大經費所建的四分溪，竟然只能寒儉的扮演單一功能。鄰近四分溪的中研社區居民，當然不願甘於接受目前的情況，但改變現狀談何容易，社區所能做的只是消極的勸阻行人入溪涉水，到堤岸、河床撿拾拉圾、清除雜草，或建議相關單位定期作疏濬及改種樹種而已。

今天，台北市政府為落實市民主義，在推動市政建設中，鼓勵社區參與，使中研社區的居民，對辛苦經營的居住環境，以及其最親近的四分溪的改造案，燃起新的希望。

四分溪流經中研院，是中央研究院院區中重要構成部分，對中研院景觀的塑造，有著極大的影響。李遠哲院長上任以來，為了改善院區的環境，改變以往頭痛醫頭局部改善的消極作法，委託專業的景觀顧問公司，從整體發展的觀點，進行長期的研究規畫，為中研院院區的長期發展，預為設計規畫，以改變目前僵化、不協調的形態。此一方案目前正由李如儀先生所領導的

衍生工程顧問公司進行規畫。四分溪在院區規畫的過程中，佔有重要的分量，但是四分溪是前後相續的溪流，院區部分的改善，對整條四分溪而言，產生了斷裂現象，對整體環境及眾多生於斯長於斯的市民而言，助益不大。這一來，便驅動了中研院、中研里楊里長與本社區，推動改善四分溪整體環境的構想。

民國八十五年五月，台北市政府都市發展局為了「提升市民主動參與改造地區生活環境品質，及凝聚社區居民對未來生活空間發展的共識」，公開徵求委託「八十六年度地區環境改造計畫」的公告，使社區對改進四分溪整體景觀環境的構想，得以落實。都發局在公告中強調，歡迎對本計畫相關之規畫設計專業業者與社區民眾或團體，合作組成工作團隊，提案報名參加。為求四分溪整體景觀的規畫能前後相續，而竭盡心力的三個單位：本社區、中央研究院景觀規畫小組與中研里，乃共同委託衍生公司，向都市發展局提出「四分溪整體環境改善計畫」。八月五日進行公開評審結果，這個計畫案，獲得通過。這一來，由源頭做起，形成前後一貫的景觀規畫案，為四分溪增添了新色彩，社區居民也得以實際行動參與市政建設的工作，為市民主義開啟了一個新的意義。

衍生公司在計畫案中，為建立一個良好的生活圈，凝聚社區共識，擬藉由環中研院與中研里的溪流與公園生態帶系統的建立，以及穿越研究院路及舊庄街兩側幾個重要結點的規畫，結合中研院特有的人文學術氣息，來打造一個學術社區的模範。該項環境改善工程，既由整體性、長久性為目標，為考慮現實的條件，擬定分期而行、逐步展開實際可行的做法。現階段之工作，是為四分溪沿線中自中研院至南深橋止之美化，為本年度執行項目。其初步規畫方案的主要內容包括三項，一是現有河道剖面之調整，引進親水、近水設施及溪流生態／植栽。二、沿河兩側人行步道之改善，包括鋪面、護欄

、行道樹、座椅、垃圾桶、標示牌等設施的改善。三、院區活動中心前的河段加蓋，以配合院區之開放空間整體規畫與利用。希望分階段將中研院、中研社區及鄰近溪流的地帶，建設成為一個具有整體社區面貌，充分交流互通，充滿親切與自由氣息的學術型社區。

伍、民眾參與討論 推動社區認養

衍生公司所提的規畫案，強調民眾的參與，是本計畫的重要特色。方案中揭示的進行重點，包括前置作業與初步之現況調查，成立社區環境規畫委員會，訪問座談及調查，民眾參與工作討論會，舉辦社區說明會，推動環境認養，民眾參與施行等七項。為了落實社區居民參與的精神，衍生公司在推動「四分溪整體環境改善計畫」時，一面進行實地人文、生態的勘察，一面對中研里的居民進行問卷調查。幾經討論、規畫後，由台北市政府都市發展局主辦，中研院、中研里、中研社區協進會及衍生公司四個計畫提案單位，於八十五年十一月十四日晚上，在中央研究院學術活動中心二樓會議室，舉行第一次社區說明會。這次說明會由楊立凡里長主持，出席者包括中研院代表許嘉猷所長，各鄰鄰長、關心社區發展的里民及本社區居民共六十餘人，台北市政府都市發展局楊股長及相關官員五人蒞會，南港區黃區長也蒞臨指導。會中，主要在聽取衍生工程公司簡報其規畫構想，由李如儀總經理率五位工作人員出席，並由李先生親自作簡報。在簡報中，衍生公司首次提出破堤親水的方案，為社區發展勾勒了美麗的藍圖。該公司希望在社區居民的支持下，將四分溪規畫為一親水公園，並結合中研院，經由整體規畫，使中研里成為學術社區的典範。簡報後，接受居民詢問，進行雙向的意見溝通。

本社區對此次說明會甚為重視，除發函邀請居民出席外，特敦請對景觀、生態等有研究的專家，如從事生態研究的陳章波教授、景觀設計專家中研院台灣史研究所籌備處的黃蘭翔博士及本社區綠化小組成員出席。會議進行時，各方的意見很多，討論非常熱烈，主要議題有三；包括一、交通方面，目前防汛道路、社區道路旁，居民多作為停車之地，將來如何解決停車問題，須詳作規畫，中研院側門應俟交通問題解決後方可開放。二、生態、環境

、防汛問題，討論上游水質改善與汙染源的控制，公園上不透水鋪面及階梯太多、缺乏空地，景觀栽植應以原生樹種、本土樹木，如原有的野薑花、蜜源植物為主，人工設施宜少，希望復育螢火螢，清除研究院路二段的垃圾場。三、組織架構方面，建議成立社區工作小組，及提請社區總體營造協會協助未來的規畫，增加說明會，請市府相關單位派員出席，共同解決問題。這次會議討論的要點分別刊於本社區通訊《好鄰居》十二期（八十六年一月一日出版）及衍生公司所作的期中報告書中。

為配合市政府的要求及增進工作效率，本社區隨即成立「四分溪景觀工作小組」，請周婉窈、林琇梨、張秋寶、何建明、蔡吉源、陳章波、黃蘭翔及黃寬重為小組成員，由周婉窈任召集人。

衍生公司在第一次說明會，聽取民眾意見後，對初步規畫案進行修正，於八十五年十二月六日，向台北市政府都市發展局作期中報告。此次會議，市府相關單位、中研院、中研里及本社區均派代表參加。衍生公司在報告中提出「還地予河」的理念，建議在南深橋至勤力橋之間，四分溪近公園一側，原農業用地部分破堤，結合四分溪河道，規畫為親水的河濱公園，在公園內以緩降的草坡來取代原有僵硬的河堤。將原有臨溪之八米道路拓寬為十二米，並設置人行步道，使此一道路成為河濱公園之主要道路，兼顧防汛作用。為因應居民停車需求，建議在中研公園之一角或鄰近地點闢建立體停車場。對計畫內容、規畫構想及課題、植栽計畫、植栽種類等都作了詳細的說明，同時也提出該規畫在水利、交通、土地權屬所面臨的問題。這些問題，經各方面仔細研商之後，認為破堤親水計畫，牽涉水工試驗，須慎重處理，宜考慮替代方案。公園不宜設置停車場，停車問題須再規畫，南港衛生下水道完成及中研院汙水處理設施完工後，可望改善四分溪的水質。

期中報告之後，本社區景觀工作小組於八十六年一月八日，再邀衍生公

司進行工作簡報，了解期中報告內容，修正方案，並建議在河堤景觀規畫上注意綠化植栽的整體性，不宜有所偏重。

八十六年二月三日，衍生公司分別對本社區景觀工作小組及中研里做第二次社區說明會。此次說明會在研究院路二段二巷二號二樓基督教宣道會南港教堂舉行，由楊里長主持，出席的居民近百人，台北市政府都發局及相關單位官員亦蒞會說明、解答問題。衍生公司提出破堤親水方案尚未成熟之前的替代方案，亦即從勤力橋至南深橋間，近公園河岸的農業用地改為綠化緩坡的公園，近堤地區設置露台。近公園河岸的道路，除緊急時可以發揮防汛作用外，平時僅作為人行、自行車通行的人行步道區，禁止車輛通行。車輛改停於臨近山邊的河岸，另架設三處具有景觀作用的人行便橋，溝通兩岸，既免無處停車之苦，及興建停車場破壞環境之弊，又維護整體景觀。此一替代方案頗獲居民的支持，但居民對停車空間的規畫與土地取得、河岸綠化的問題，仍提出許多寶貴的意見，供衍生公司參考。本社區則希望在規畫人行步道時考慮由勤力橋延伸至研究院側門，使植栽、綠化能前後相續，河堤上考慮植栽矮小灌木。

目前四分溪整體環境改善計畫，仍由衍生公司依據居民的意見，進行最後的修正，至少尚須進行一次說明會，與居民充分溝通並獲認可後，才能定案。四分溪的整體規畫中，大家最期待的是經由水質改善及破堤或改變堤岸形態，達成親水公園的期望，使四分溪成為台北市最富鄉野氣息的河川，結合中研院、中研里構成一幅獨特的學術社區。這一個構想，目前由於水利上防洪的考慮，無法馬上實現，不免令人遺憾。為了彌補規劃時程短促造成的遺憾，衍生工程顧問公司所提考量自然生態的河濱公園及人行步道等替代方案，是目前尚可以被各方接受的方案。

不過，就社區居民而言，若能經過仔細的水工試驗、水文研究，解決破

堤所造成的難題，真正建立一個兼具防洪功能及原野風味的親水公園，是所有居民夢寐以求的願望。我們深盼自己居住的環境是前有小河，後有山坡，結合山水之美的鄉野樂園，而這條可以親近的溪水，正是我家面前的四分溪。期盼在專業工程師、學術研究社團及市府的通力合作與長期支持下，圓我們兒時的夢。那時，我們可以傲然的告訴所有的台北人，不必到宜蘭的冬山河，南港的四分溪就是一個山水樂園！

陸、推動公共建設 需有永續觀念

政府推動公共建設與企業家經營產業一樣，需要有永續發展的觀念與作法，不能急於求成。任何一項公共建設的推動，除了執政者（包括政府與議會）具有前瞻性的眼光，進行周全的規畫、彼此協調配合以及嚴格的品質管制之外，還要結合專業素養的專家學者，與社區民眾一齊參與合作，才能有一勞永逸、品質保證、垂諸久遠的建設成果。

不論是生於斯或長於斯的社區居民，都和這片土地連結在一起，他們對居住環境的特性最清楚，也有一分濃厚的感情。他們為自身及後代的長期利益考量，對與當地發展密切關係的任何公共建設，當然關心。政府從事任何建設，與他們溝通，有時雖然由於牽涉到不同立場與利益，較為費時，但藉由不同意見的反映，可以了解不同的特性與需求。在溝通的過程中，政府可以避免資源浪費乃至政策錯誤，居民可以培養互相尊重的素養，學習民主政治的運作；透過民眾參與，則可以凝聚民力，促使居民熱愛鄉土，和睦鄰里，共同維護長久的生存空間，使建設發揮更大效果。

要讓居民的溝通與參與產生正面的效果，必先有一個認同性強、運作良好的社區組織。以中研社區的例子來說，社區得以組成，源於居民為維護居住環境抗議動物中心，但如果沒有健全的組織及制度化的運作，則抗議的議題一消除，可能一切又回到原點。經由組織運作及推動不同類型的活動，讓各自獨立、意見分歧的社區居民，彼此熟稔、關心、建立共識，才對社區產生認同。在整合、推動過程中，會有不少的阻力，也需要有健全的制度，依法行事，及主其事者以耐心與毅力化解成見，才能有成，並不是一夕可蹴，這是社區營造中極為重要的部分，也是一項相當艱巨的工程。

然而，在公共建設及社區環境的改造中，尤須藉助於專家的協助。長期

以來的社會形態與生活方式，使都市居民彼此隔閡，每個人只顧自掃門前雪，對周圍環境漠不關心；對待公共事務也多依自己的觀點去觀察，缺乏前瞻性、整體性的認識。專家除了提供專業素養之外，更能從居民所反映的意見中，修正規畫上的失誤，整合彼此異見，從實際觀點，替市民描繪一個確實可行的新藍圖，提出可遠可久的方案。專業設計者的重要性於此可知。

此外，由各相關專業學者、社區人員組成的專業社團，更值得重視。這類社群，結合執政者、專家與社區居民的觀點，推動公共建設，可以擺脫不同利益的糾葛，做長久的研究、規畫，更能對市民的意見、社區的參與，提出更有整合性的方案，進而對未來的社會發展，勾勒清晰的藍圖，是社會改造中不可或缺的力量。目前，各地區均有不同的公益團體及改善社會的社團，但全國性的社區營造學會，聚集更多不同領域的專業人才，勿寧應該扮演更積極、更重要的角色。

四分溪的改善計畫，現在只進行局部的規畫，社區居民的參與也剛開始，就整條四分溪環境的規畫而言，這只是跨出第一步而已。將來還有賴於市府、社區及專家學者彼此配合，密切合作，才能竟其功，尚有一條漫長的路要走。不過，市民主義揭示不久，主權在民的觀念也進入每人的腦海中，民主政治要平穩的往前走，執政者要排除主導者的心態，聽取、尊重人民的意見，並借重他們參與公共建設，也許是推動民主觀念、改造社會，具體可行的辦法。讓我們從社區出發吧！

