

二、替代方案--七股潟湖風景特定區

(一) 基本主張

台南縣擁有極長的海岸線，由北到南羅列著美麗的王爺港汕、青山港汕、網子寮汕、頂頭額汕與新浮崙汕等離岸沙洲，遮擋入侵的波浪，屏障著台南縣的海岸，在這些離岸沙洲與海岸間則存在著潟湖.....

沙洲、潟湖與出海口構成了台南縣沿海特殊的地理景觀，也形成了多樣的生態環境；在曾文溪出海口寬廣的浮覆地上，吸引著成千上萬的候鳥來此棲息，也成了國際瀕臨絕種的黑面琵鷺渡冬的覓食區，內陸河口與沙洲上茂密的紅樹林與防風林蘊育著旺盛的生命力，沙洲上更有起伏的沙丘與金黃色的沙灘，是弄潮戲水的好地方；而潟湖的多樣性功能則提供了當地絕佳的養殖環境，造就了沿海的養殖業，其中，七股潟湖更是古台江內海與國聖港的最後遺跡，具有特殊的歷史意義。

除了這些自然與生態景觀、養殖漁業風貌外，還有訴說著台灣鹽業發展歷史的鹽田景觀，以及許多歷史悠久、蘊涵深厚文化傳承的古廟.....，如此獨特而豐富的生態、產業與文化資源，加上沿海擁有台灣旅客人次最多的兩個旅遊點--南鯤鯓代天府與麻豆五王廟，這些都將構成在台南沿海地區發展觀光休閒農漁業、文化與生態旅遊的基礎。

我們認為，在不破壞環境保護的原則下，我們相信：只要能結合這些豐富的自然生態、人文資源，以及養殖漁業、農業與鹽業等產業風貌，推動社區總體營造計畫，讓居民實質參與

規劃與決策過程，並由政府投資興建公共設施，改善並提高當地教育、公共衛生和鄰里服務設施的水準，如此一來，不僅可以保存地方社區文化、農漁業生產、自然生態與環境品質，更可提供地方居民良好的工作機會，促進年輕一代願意留在當地發展，帶動地方永續的發展與長期的繁榮。

此外，爲了豐富七股潟湖風景特定區的內涵，帶動沿海地區各鄉鎮的發展，我們也主張以臨近的佳里鎮、西港鄉、將軍鄉、學甲鎮、北門鄉與麻豆鎮等鄉鎮所擁有的文化、生態與產業資源作爲腹地，建立系列的生態與人文據點，進行連線規劃與網路建設，利用帶狀的發展策略，吸引更多的人潮。

（二）計畫區位

七股潟湖風景特定區的規劃以七股鄉台17線西側，頂山村、中寮村、鹽埕村、龍山村、三股村、十份村及九塊厝以西的濱海一帶爲範圍。

（三）聯外交通

七股潟湖風景特定區的主要聯外道路爲台17線，南經國聖橋接台南市安南區、台南科技工業園區，北經將軍、北門連接嘉義，往東可由縣176線經佳里鎮，東接高速公路、麻豆、官田、善化，或由縣173線接西港鄉，通往台南科學園區；現在有興建中的東西向曾文溪快速道路與南北向西濱快速道路，道路服務水準良好。

規劃區各入口區包括青鯤鯓、頂山、中寮、鹽埕、龍山、三股、十份、九塊厝等，與主要聯外道路台17線間亦有完整的聯絡交通網路，如表2-1與圖2-1所示。

表2-1 七股潟湖風景特定區聯外交通

聯 絡 點	道 路 名 稱
嘉義--北門--將軍--七股--台南	台17線
七股--佳里（台19線）--高速公路--麻豆	縣176線
七股--西港（台19線）	縣173線
九塊厝--台17線	縣173線
頂山、西寮--台17線	南30線
中寮、鹽埕--台17線	南34-1線
三股--台17線	南38線
篤加--台17線	南32線
青鯤鯓--台17線	南26線

（四）分區計畫

在規劃方案中，我們依據計畫區位的地理環境、資源特色與現有交通動線，將七股潟湖風景特定區規劃成三個主題區及一個構想（圖2-1）：

1. 潟湖、沙洲、紅樹林生態景觀主題區：以七股潟湖作為核心，涵蓋離岸沙洲與七股溪口的紅樹林保護區。
2. 黑面琵鷺棲息地與曾文溪口生態資源主題區：以曾文溪口

北岸七股海堤與九塊厝海堤所圍成浮覆地為核心，涵蓋臨近的魚塭地、農地、沙洲與曾文溪口。

3. 鹽業產業文化主題區：以七股鹽場為核心。
4. 發展亞太魚苗中心構想：以水產試驗所台南分所作為核心，臨近魚塭、潟湖作為腹地，發展成為亞太魚苗中心。

各個主題區提供一個或多個入口區，在各入口區興建停車場與腳踏車集散中心，提供交通轉運服務，主要入口區則興建主題博物館，介紹主題區內的資源，提供導覽與諮詢服務，並將主要入口區發展成休閒漁村型態，提供民宿與漁村民俗、文化與生活體驗活動，規劃觀光漁市，販售各種新鮮魚、蝦、貝類，提供美食佳餚與小吃，帶動當地農漁產業的發展。各主題區依個別特色劃分成若干子題區，子題區內規劃各項設施與活動。

（五）動線計畫

主題區間的聯絡動線包括陸路與水路兩部份。

陸路的汽機車動線以利用既有道路為原則（圖2-2），並在水產試驗所（六孔）、十五孔與四孔所形成的方形區域道路上規劃腳踏車專用道（圖2-3），連結「黑面琵鷺棲息地與曾文溪口生態資源主題區」的環場腳踏車車道。

水路動線，則利用水產試驗所（六孔）、十五孔與四孔所形成的環形水道，規劃成運河型態，並將水道上的橋樑，如中央橋，改建成拱門式以便水路遊艇通行（圖2-4）。

至於各子題區內的動線計畫，則依個別特性或特色，規劃出人行步道（如休閒漁村、鹽業產業文化主題區）、賞鳥步道（如黑面琵鷺棲息地及曾文溪口鳥類資源觀賞區、沙洲區）或腳踏車道（如休閒漁村、鹽業產業文化主題區）。

圖 2-1

分區計畫與聯外交通網

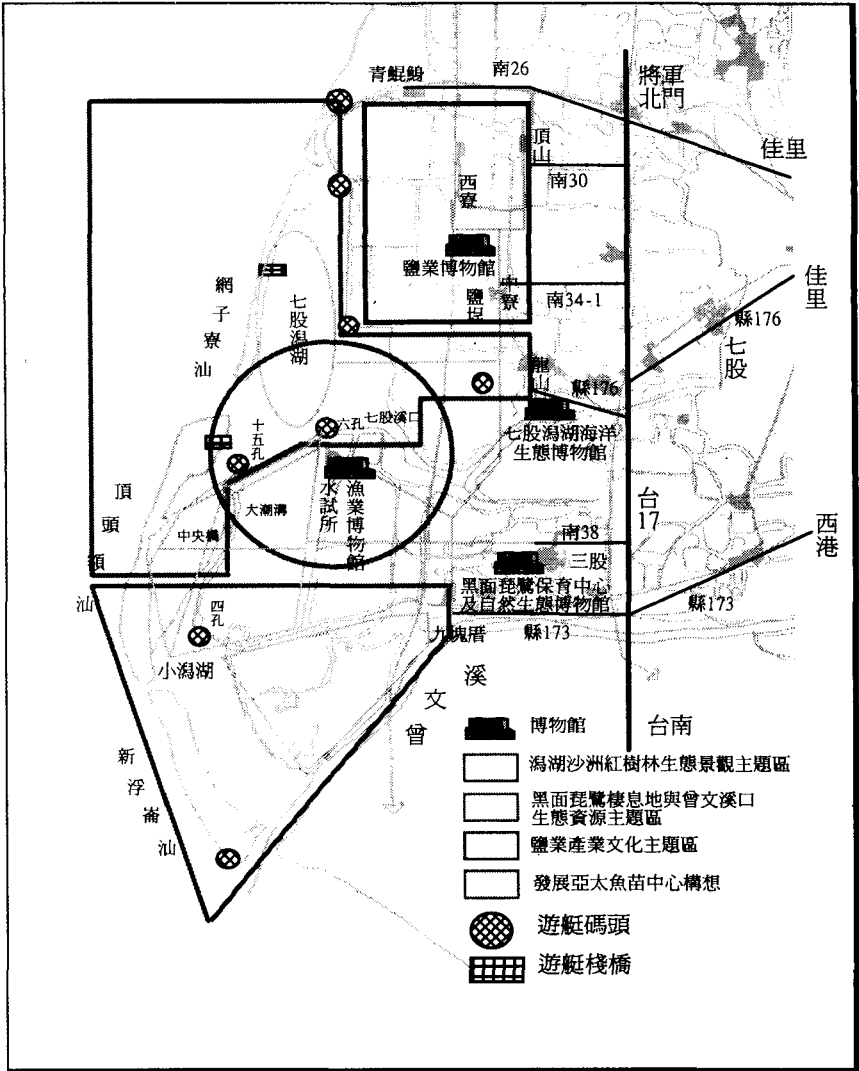


圖 2-2

汽機車動線計畫

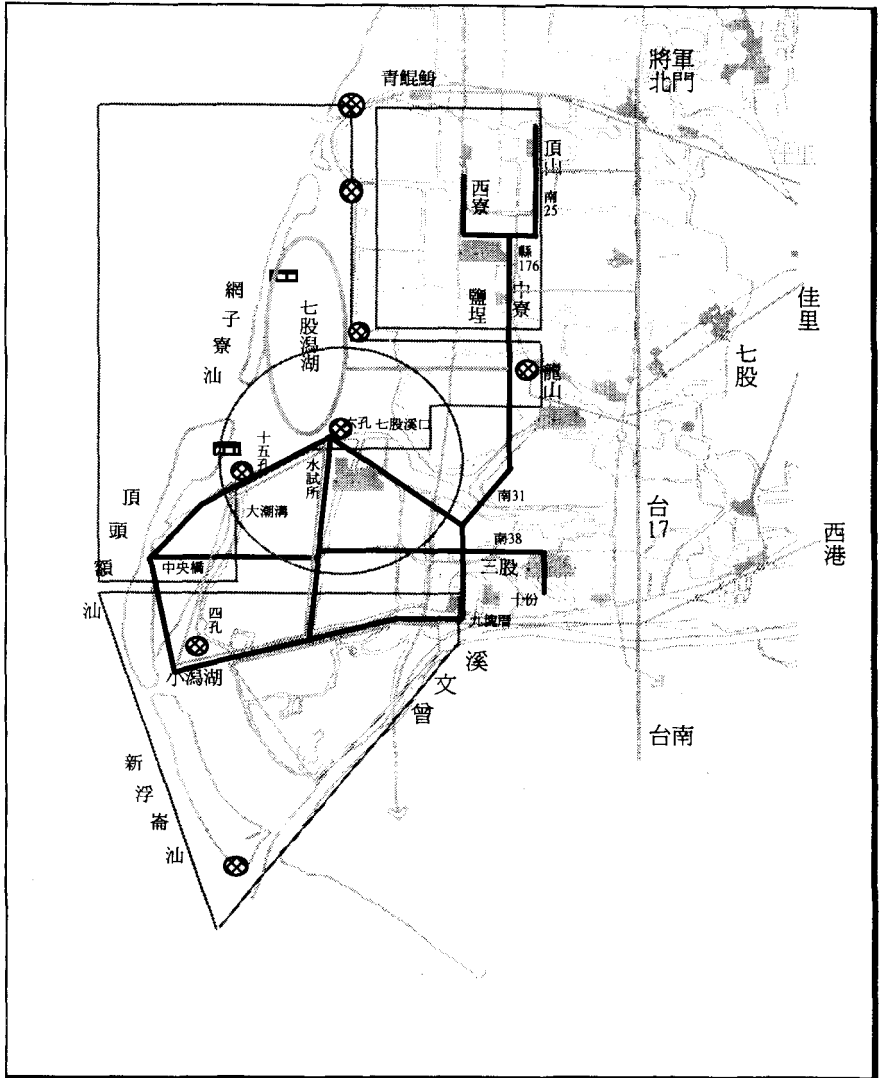


圖 2-3

腳踏車動線計畫

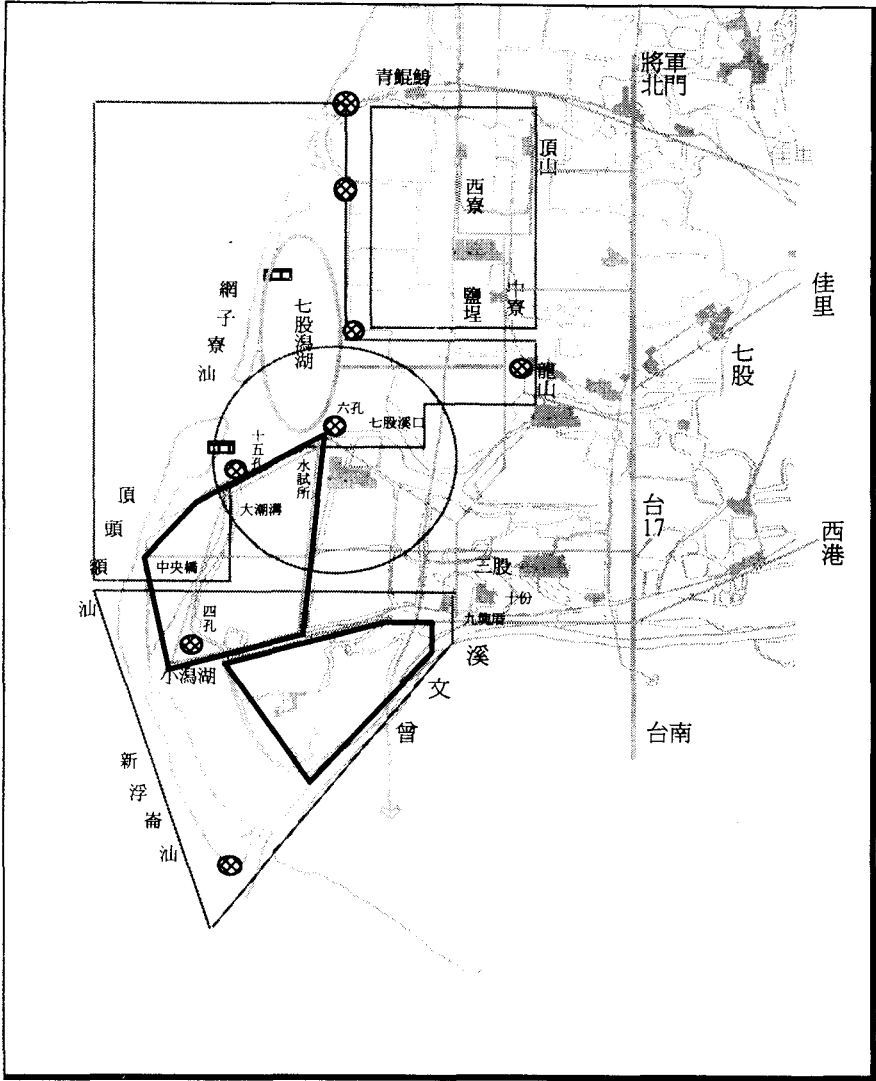
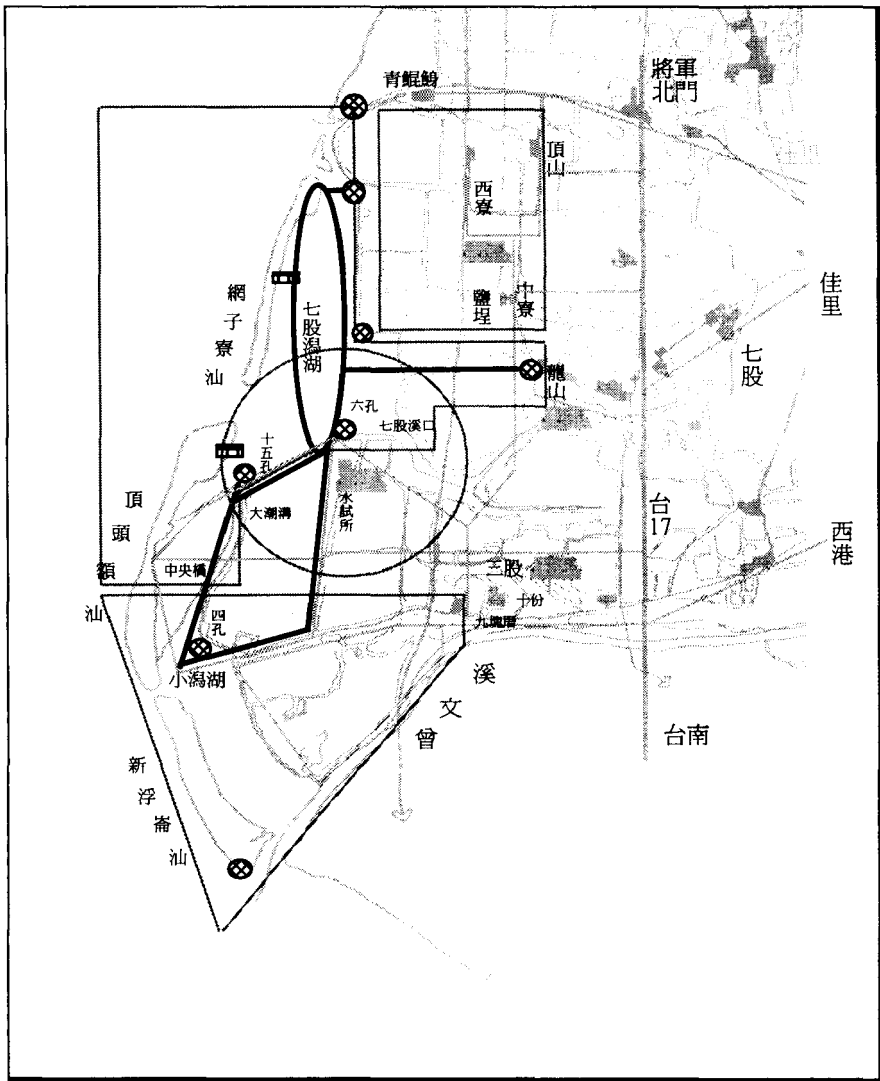


圖 2-4

水路動線計畫



（六）瀉湖、沙洲、紅樹林生態景觀主題區

七股瀉湖是台灣地區碩果僅存，兼具完整性、自然性與代表性的瀉湖，它不只是當地居民插蚵仔、施放定置網，養殖文蛤與各種魚類的好地方，也提供臨近六千多公頃魚塭優良的水質。這片面積將近1,500公頃的瀉湖西邊，由青鯤鯓青山港以南、到曾文溪出海口以北，則羅列著青山港汕、網子寮汕、頂頭額汕與新浮崙汕等系列的離岸沙洲作為七股瀉湖的天然屏障。

在方案中，我們以七股瀉湖作為核心，連同離岸沙洲與七股溪口的紅樹林保護區，規劃成「瀉湖、沙洲、紅樹林生態景觀主題區」，將此主題區的入口區規劃在龍山村、西寮村、鹽埕村、青鯤鯓村、北堤的水產試驗所（六孔）與十五孔。其中，作為入口區的龍山港與青山港除了發展觀光漁港，興建遊艇碼頭，提供水路進入瀉湖子題區與各沙洲子題區的船舶工具外，也將龍山村與青鯤鯓發展成休閒漁村型態，提供民宿與漁村民俗、文化與生活體驗活動，規劃觀光漁市，販售各種新鮮魚、蝦、貝類，提供美食佳餚、小吃，並且在龍山村興建七股瀉湖海洋生態博物館，提供台江內海變遷史、瀉湖生態、海岸地形、漁業文化與生態旅遊導覽資訊。其他入口區則提供遊艇碼頭或分別發展成觀光赤嘴園與水上樂園，提供觀賞瀉湖、潮汐、彈塗魚、親水體驗、挖赤嘴、扒蛤、划水、水上腳踏車、網罟、垂釣等活動。區內則規劃分成瀉湖子題區、二個沙洲子題區及溪口子題區等（表2-2）。

表2-2 潟湖、沙洲、紅樹林生態景觀主題區內容

項 目	內 容
漁村體驗區--龍山村	提供轉運服務 / 發展民宿 / 發展觀光漁市 (販售各種新鮮魚、蝦、貝類, 提供美食佳餚、小吃) / 提供漁村民俗、文化與生活體驗活動 / 興建七股潟湖海洋生物博物館 (提供台江內海變遷史、潟湖生態、海岸地形、漁業文化與生態旅遊導覽資訊)。
漁村體驗區--青鯤鯓	提供轉運服務 / 發展民宿 / 發展觀光漁市 (販售各種新鮮魚、蝦、貝類, 提供美食佳餚、小吃) / 提供漁村民俗、文化與生活體驗活動。
入口區--龍山漁港	潟湖沙洲水路旅遊的出發點 / 提供轉運服務 / 發展觀光漁港, 興建遊艇碼頭。
入口區--青山漁港	潟湖沙洲水路旅遊的出發點 / 提供轉運服務 / 發展觀光漁港, 興建遊艇碼頭。
入口區--西寮村	潟湖沙洲水路旅遊的出發點 / 提供轉運服務 / 興建遊艇碼頭。
入口區--鹽埕村	潟湖沙洲水路旅遊的出發點 / 提供轉運服務 / 興建遊艇碼頭。
入口區--水產試驗所	發展觀光赤嘴園 (觀賞潟湖、潮汐、親水體驗、挖赤嘴、扒蛤、觀賞螃蟹、彈塗魚) / 提供轉運服務 / 興建遊艇碼頭。
入口區--十五孔	發展水上樂園 (划船、水上腳踏車、網罟、垂釣) / 提供轉運服務 / 興建遊艇碼頭, 利用大潮溝作為運河網, 發展遊河觀光路線。
潟湖區--七股潟湖	遊湖 / 划船 / 觀賞鸕鷀 / 網罟 / 採蚵 / 垂釣 / 觀星 / 觀賞漁民作業 / 發展湖上船屋。
沙洲區--網子寮汕	興建遊艇停泊棧橋 / 觀賞沙丘景觀、防風林 (鷺鷥林)、濱海植物 / 賞鳥 / 賞蟹 / 沙灘戲水 / 規劃賞鳥步道, 設置賞鳥牆。
沙洲區--頂頭額汕	興建遊艇停泊棧橋 / 觀賞沙丘景觀、防風林、濱海植物 / 賞鳥 / 賞蟹 / 戲水 / 認識國聖燈塔 / 觀察海岸侵蝕 / 體驗捕鰻苗、捕烏魚 (冬季)。
溪口區--七股溪口	觀賞水流交會與潮汐 / 觀賞紅樹林生態 / 賞鳥。

(七) 黑面琵鷺棲息地與曾文溪口生態資源主題區

曾文溪口有豐富的浮游生物及魚蝦，在溪口北岸七股海堤與九塊厝海堤所圍成的寬廣浮覆地上，因堤防內側有頗深的潮溝，具有良好的隔離作用，因此，成爲珍稀鳥類的停棲地；其中，最有名、且引起全世界注目的，就是每年十月前後，超過三百隻以上瀕臨絕種的黑面琵鷺攜家帶眷從北方的繁殖區回來這裡棲息與覓食；然而，除了黑面琵鷺以外，還有許多的訪客.....，這些訪客包括天上飛的鳥，以及泥灘地上的大眼蟹、招潮蟹、股窗蟹、和尚蟹、厚蟹、彈塗魚.....

因此，我們將整個曾文溪口廣大的浮覆地、魚塭、農地與沙洲規劃成一個內含黑面琵鷺棲息地與多樣性生物體系的生態資源主題區，除了整理鳥類每年來台渡冬的時間與棲息地點，規劃賞鳥路線，設置賞鳥牆及賞鳥步道外，也搜集曾文溪口多樣的生態資料，編撰成導覽手冊與義工訓練教材。在生態資源主題區的主要入口區，除了提供交通轉運服務外，也利用臨近的公有土地，興建一座黑面琵鷺保育中心及自然生態博物館，提供諮詢與導覽服務，展示黑面琵鷺、各種鳥類與當地優勢動植物相的保育資訊、影片與圖片資料。館內也設置當地農漁特產品展售區（表2-3）。

主題區內由正王府以西，沿九塊厝堤防、南堤防、七股堤防、海埔堤防規劃出環場腳踏車車道，腳踏車車道內即爲本區精華所在，包括魚塭、黑面琵鷺棲息地與浮覆地。

（八）鹽業產業文化主題區

台南縣鹽田的開闢，可回溯到鄭成功時期，至今已超過三百年的歷史，具有特殊的歷史意義；1995年立法院曾提案建議「於西南海濱設立台灣鹽業博物館」以保存此一文化資產。此一提案也為台鹽公司所接受，並經篩選以七股鹽場原「中寮鹽工診所」作為規劃地點，準備興建鹽業博物館，蒐藏各種晒鹽工具、機關車、運鹽車箱，以及鹽場照顧員工福利的設備、診所器材等；因此，我們主張台鹽公司除了落實鹽業博物館的興建計畫，充實館內的動靜態展示外，更應將規劃案的範圍擴充成為涵蓋鹽業產業文化的整體性計畫，結合鹽田景觀風貌，加強館外設施，如鹽業體驗區、鹽山景觀區、鹽田生態區，並進行風車與鹽鐵的復建計畫，發展鹽田觀光鐵路，作為體驗活動的一環（表2-4）。

表2-3 黑面琵鷺棲息地與曾文溪口生態資源主題區內容

項 目	內 容
入口區 -- 公有土地	興建黑面琵鷺保育中心及自然生態博物館，提供導覽與諮詢服務，展示黑面琵鷺、各種鳥類與當地優勢動植物相的保育資訊、影片與圖片資料 / 設置當地農漁特產品展售區 / 提供轉運服務。
漁村體驗區 -- 三股村、十份村 與九塊厝	發展民宿 / 發展觀光漁市（販售各種新鮮魚、蝦、貝類，提供美食佳餚、小吃） / 提供漁村民俗、文化與生活體驗活動 / 提供轉運服務。
入口區 -- 四孔、大潮溝	發展水上樂園（划船、水上腳踏車、網罟、垂釣） / 提供轉運服務 / 興建遊艇碼頭，利用大潮溝作為運河網，發展遊河觀光路線。
黑面琵鷺棲息地 及曾文溪口鳥類 資源觀賞區	訓練義工人員，整理鳥類每年來台渡冬的時間與地點，規劃賞鳥步道，設置賞鳥牆 / 賞蟹 / 觀賞潮汐。
魚塭體驗區	令虱目魚 / 拋手網 / 牽絲令仔 / 摸文蛤 / 撐竹筏。
遊樂區、露營區、 沙洲區 -- 小瀉湖 、新浮崙汕	觀賞防風林 / 賞蟹 / 體驗捕鰻苗、捕烏魚（冬季） / 防風林內闢建露營區。
藍色公路遊艇碼 頭區 -- 曾文溪口	興建遊艇碼頭 / 規劃海上餐廳、海上旅館 / 構建外海藍色公路，發展藍色旅遊，北接各沙洲、青山港、中心漁港、布袋港，南接安平港 / 內陸沿曾文溪在國聖橋下、西港等設置遊艇碼頭。

表2-4

鹽業產業文化主題區內容

項 目	內 容
鹽業博物館	<p>靜態展示：介紹台南的鹽業歷史、鹽的由來（結晶的過程展示）、鹽鐵、鹽業相關文物（使用器具、鹽稅、鹽田地契……等）與製鹽器材，配合製作鹽業博物館相關用品，如簡介、信紙、書籤、鹽鐵模型、風車模型等。</p> <p>動態模擬：鹽田的動態模擬，如何引海水？鹽的結晶過程等。</p> <p>海鹽功能：展示與介紹鹽的附加價值。</p> <p>轉運服務：提供轉運服務。</p>
鹽業體驗區	鹽田體驗：體驗曬鹽、收鹽的操作過程。
鹽山景觀區	鹽山景觀：觀賞如同雪山的鹽山。
鹽田生態區	生態觀賞：解說鹽田區的生態、賞鳥。
風車復建計畫	風車體驗：體驗鹽田引水的過程。
鹽鐵復建計畫	鹽鐵體驗：規劃修復鹽鐵鐵路，於假日開放旅客乘坐，飽覽鹽田風光。

(九) 發展亞太魚苗中心構想

一般預估台灣在加入世界貿易組織WTO之後，外國冷凍水產品的大量進口，將對國內水產市場產生巨大的衝擊，但是，另外一個思考的方向是台灣如何維持國際分工，做為先進國家高級魚產或魚苗的供應地。

由於台灣自然環境變差（水污染及地層下陷），使得台灣西部沿海部份養殖戶已開始輸出資本及養殖技術到東南亞（包括中國東南沿海），甚至也有遠達印度洋等經濟發展較落後的地區，設置養殖區，進行低成本的水產養殖，再將成熟水產品輸往先進工業國家（如日本），如果台灣仍然能夠掌握魚苗、資金及養殖技術等，則未嘗不是台灣養殖漁業的另外一條出路，而這也正是發展「亞太魚苗中心」的構想。

在台南縣七股鄉境內擁有國際級的水產試驗研究所，擁有獨步全球的養殖與魚苗培育技術，其中，對於草蝦的人工培育，在前幾年更是轟動國際；加上七股沿海的養殖業，主要是引進海水養殖，沒有超抽地下水的困擾，因此，若能以水產試驗所為中心，結合鄰近的潟湖生態系統，將可形成一個具有獨特養殖專業文化的國際級漁產養殖區，負責上游的魚苗生產，如此一來，將可在全球漁業生產消費體系的再結構過程中，佔據有利的位置。

除了推動七股地區成為亞太魚苗中心的構想外，我們也規劃在水產試驗所興建一座漁業博物館，介紹北門、七股、將軍的漁產生態、魚的演化史、台灣特有魚類與漁產烹調技法等。

圖 2-5

亞太魚苗中心構想圖

