

貳、一個永續發展與繁榮的替代方案

我們除了以具體的論述，揭穿財團所宣稱「開發濱南工業區將可增加就業人口與帶動地方繁榮」的假象，並凸顯出濱南工業區開發計畫將扭曲社會公平競爭機制，破壞生態平衡，犧牲漁民生存權與跨世代公平使用水資源的事實外，我們也以在現實中落實永續發展作為目標，主張以七股潟湖為核心，將台17線以西的七股地區，規劃開發成兼具觀光、休閒、文化、教育與自然生態保護功能的七股潟湖風景特定區，作為帶動地方永續發展與長期繁榮的替代方案。

一、永續發展的省思

（一）永續發展的觀念

「永續發展」一語最早是出現在1980年一本由國際自然和自然資源保護聯盟（IUCN）、聯合國環境規劃署（UNEP）與世界野生動物基金會（WWF）所出版的「世界自然保育方案」報告中，1980年三月聯合國大會向全球發出「必須研究自然的、社會的、生態的、經濟的，以及利用自然資源體系中的基本關係，確保全球的永續發展」的呼籲；當時，這個觀念並未引起太多的迴響，直到1987年秋天，聯合國第42屆大會中，聯合國世界環境與發展委員會（WCED）發表了「我們共同的未來（Our Common Future）」報告後，才在世界各國掀起重視永續發展的浪潮。

1992年，在巴西里約召開的聯合國環境與發展大會（UNCED）（又稱地球高峰會議）中終於通過了三項決議，其中，最重要的部份是「廿一世紀議程」及「里約宣言」；在「廿一世紀議程」中，提供了全人類從1993年到2000年間，甚至以後的年代中，如何實地執行永續發展的工作藍圖，包含全球性社會經濟問題、資源的保育與管理、各主要團體的角色貢獻及實施方案等四大部份。

地球高峰會議後，聯合國爲了有效監督管理各國執行「廿一世紀議程」的進展，於是在1993年二月成立了聯合國「永續發展委員會」（United Nations Commission on Sustainable Development, UNCSD），並召開「永續發展委員會」的組織會議，會中將組織的任務歸納成四點：

1. 推動永續發展監督程序及對特殊方案的支援。
2. 對廿一世紀議程的履行報告。
3. 對永續發展財務來源的監督及認定。
4. 建立永續發展的有效架構及效率提昇。

從此以後，便確立了永續發展委員會爲各國履行「廿一世紀議程」的監督機構，各國應在以後的永續發展委員會會議中提出對廿一世紀議程的執行狀況。

我國爲迎接廿一世紀的挑戰，推動永續發展的政策，在行政院連兼院長的指示下，將「行政院全球環境變遷政策指導小組」改組成「國家永續發展委員會」，並在行政院經建會下，成立「國家永續發展論壇」，以提供一個公共參與的場所，讓產官學研各界將永續發展的相關議題透過公開、廣泛的討論，

以期能產生交集，建立共識，並研訂出符合我國國情及國際趨勢的永續發展政策綱領。

（二）永續發展的觀念

在1987年「世界環境與發展委員會」所發佈的「我們共同的未來」中，除了闡述人類所面臨的一系列重大經濟、社會與環境問題外，並提出永續發展的觀念，強調「人類要有能力讓開發持續下去，也要有能力保證滿足當前的需要，但不可以危及到下一代滿足其需要的能力」。這樣的觀念獲得了廣泛的接受與認同，並在1992年聯合國環境與發展大會上得到共識。

從「世界環境與發展委員會」所闡述的觀念來看：

1. 人類應該維持生態的完整性，強調人類生產與生活的方式要和地球的承載能力保持平衡，確保地球生命力和生物的多樣性。
2. 人類應建立社會資源分配的公平性，確保當代與後代全體人民的基本要求。
3. 人類在解決眼前的經濟問題時，要以不降低環境品質與不破壞自然資源為前提，使經濟發展的淨利益增加到最大。

也就是說，所謂的「永續發展」是一種先考慮某地區基本的環境涵容能力，再就跨世代公平性、當代社會正義與生活品質取得平衡，且擬具妥善計畫的良性發展策略，簡言之，永續發展是一個兼顧共同性（Commonality）、公平性（Fairness）與永續性（Sustainability）的發展策略。

(三) 言行不一 濱南開惡例

在闡述永續發展這個概念時，我們並不否認不同發展階段的國家有她不同的目標，對於貧窮狀態的開發中國家，她們追求的目標是在於發展經濟，消除貧窮，解決糧食、人口、健康與教育等問題；但對於已開發的國家而言，則是應該強調如何透過技術的創新，提昇產品品質，改變消費型態，減少單位產量的資源投入與污染產出，提高生活品質，並進一步關心氣候變遷等全球性重大環境問題。

在國民年平均所得超過一萬二千美元的今天，台灣自許躋身國際已開發國家行列的一員，照理應體認傳統的經濟體制已經使得許多天然資源正逐漸承受臨界壓力而無法持續，並且對未來世代的基本福祉造成嚴重的威脅，特別應該認清本身所屬的環境是一個資源有限的海島型生態體系，了解自然與環境涵容能量與過度開發的風險性，然後從現實的脈絡中，訂定並確實執行「永續發展」的策略，改以生態保育與天然資源的永續利用為基礎，透過有效率的經濟發展來持續生活品質的提昇。

雖然行政院經建會正持續進行「國家永續發展論壇」，並將「永續發展如何能在世紀末的現實中落實執行」列為最核心的議題，但是最為難堪的是，台灣現實中的每一個發展步驟與每一次決策，都是與永續發展的策略「背道而馳」！

濱南工業區的開發計畫就是一個惡例，它不僅對多樣性的生態環境造成無法回復的災害，所排放的大量二氧化碳氣體也惡化了國際間所關心的溫室效應問題，加上過度的用水需求，所導致的無節制水資源開發，勢必掠奪下一代發展空間。這

個惡例打了曾在就職演說中宣示「……從永續發展的觀點，提倡節約簡樸，珍惜現有資源，妥善規劃國土利用，加強生態環境保育，讓後代子孫永遠保有鄉土之美……」的李登輝總統一個重重的巴掌！