

後記

權鬥激化、全民公決與新聯邦制



一九九〇年底與一九九一年初，蘇聯的局勢繼續處於動盪不安之中。分裂運動愈演愈烈，激進改革派與穩進改革派之間的距離愈來愈大；經濟已淪為第二次大戰以來最壞的情況。另一方面，葉爾欽的奪權事業已變得毫無掩飾，對戈巴契夫進行公開挑戰；在新困難境中，戈巴契夫的立場有轉趨強硬的徵兆。

此時，蘇聯公布最高蘇維埃已通過的「主權共和國聯盟條約」（草案），還定期實行蘇聯全境的公民投票，以決定「蘇維埃社會主義共和國聯盟」應否繼續存在。因此，投票的結果具有非常重大的歷史與政治意義。

一、最近情況

一九九〇年十二月初，波羅的海三小國，發表聯合聲明，呼籲蘇聯軍隊從三國撤走，並要求成爲「歐洲安全與合作會議」的成員國，與蘇聯關係進一步惡化。一九九一年一月七日，蘇聯國防部派武裝力量至七個加盟共和國（立陶宛、拉脫維亞、愛沙尼亞、莫爾達維亞、亞美尼亞、喬治亞、以及烏克蘭西部）強制執行徵兵令。十三日，蘇聯軍人在立陶宛首府維爾紐斯攻占電台大樓時，與民衆發生衝突，造成十數人的死亡。二十日，蘇聯軍隊在拉脫維亞首都里加攻占其內政部時，與該共和國的警察發生火併，至少有五人喪命。在美國的嚴重關切下，蘇聯才終止武裝鎮壓。

此時，十五個加盟共和國之中，未宣布獨立的，皆已作出主權聲明。各共和國認為，自己的法律優於蘇聯的法律。因此，蘇聯最高蘇維埃雖然已經通過了很多決議案和法律，但是不能有效推行，形成了「主權狂」、「法律戰」以及「權力真空」。全國一片混亂。

一九九〇年入冬之後，蘇聯不僅缺少日用品，在各城市出現了食品不足的現象。事實上，一九九〇年是蘇聯自二次大戰結束以來經濟情況最壞的一年。國民生產毛額下降百分之二，國民純生產收入下降百分之四。對外貿易總額下降百分之六·九；入超達一百億盧布（約值一百八十億美元）。一九九一年前兩個月未見好轉，反而更加惡化，瀕臨經濟崩潰邊緣。

一月底，蘇共召開中央全會，會後發表聲明說，蘇聯國內的危機已到達極其危險的地步，再如此下去，有可能爆發破壞性的社會動盪。蘇共警告說，那些以改變現行社會制度為目的的力量已經形成，正試圖聯合起來，以導使蘇聯正在進行的改革具有反動的、反人民的性質。蘇共中央決議，要求蘇聯恢復憲法規定的秩序。此時，蘇聯最高蘇維埃內出現了「救國委員會」，反對分離運動。

以往，蘇聯國防部、內政部及國安會相互監視，相互猜忌。在當前的情況下，這三股力量間已出現團結一致的趨向。這對蘇聯政局的演變將會發生極其重大的影響。

三、戈、葉權力鬥爭公開化

二月十九日，俄羅斯最高蘇維埃主席葉爾欽在蘇聯第一電視網，公開呼籲各加盟共和國與蘇聯中央斷絕關係，不與中央合作，並要求戈巴契夫辭去總統職務。此舉不但使戈巴契夫與葉爾欽的權力鬥爭明朗化與公開化，而且也引起蘇聯社會的極大反彈。

當初，戈巴契夫與葉爾欽志同道合共同推動改革。一九八五年十二月，戈巴契夫推舉葉爾欽任莫斯科蘇聯共黨第一書記；次年二月升為蘇共中央政治局候補委員。但是，不久之後兩人意見逐漸不合。葉爾欽不滿戈巴契夫的改革步調，嫌其過於緩慢，並懷疑戈氏的領導能力，經常予以批評，兩人關係惡化。一九八七年十一月，戈巴契夫削去葉爾欽莫斯科第一書記的職務，轉任蘇聯國家建設委員會第一副主席。一九八九年三月，蘇聯實行普選，選舉蘇聯首屆人民代表大會代表。葉爾欽放棄公職，競選人民代表並獲當選。當年八月，葉爾欽等數百名人民代表組織「區際代表團」，葉氏成為該團體五名主席之一。這個團體成為蘇聯最高蘇維埃之內的第一個有組織的反對派。一九九〇年，葉爾欽當選俄羅斯共和國最高蘇維埃主席。他從此以此一職位對戈巴契夫展開正面挑戰。

六月十一日，在葉爾欽的主導下，俄羅斯通過「主權聲明」，使蘇聯境內業已存在的分裂主義傾向更加嚴重，並使蘇聯瀕臨解體。一九九〇年十一月，兩人舉行晤談，尋求共識以緩和當前危機，但未獲積極結果，兩人關係繼續惡化。於是，葉氏開始了公開的、指名的挑戰。

葉爾欽發表電視談話後，蘇共「真理報」於二月二十日發表文章予以譴責。文章指出，葉爾欽決定與戈巴契夫走「對立道路」，其電視談話不僅過於僵硬，甚至不合議會規定。「真

理報」指出，在當前的情況下，鼓動各加盟共和國與蘇聯中央斷絕關係，不負責任地煽動公開的對立，無疑是想導致聯盟的混亂，使危機情況更加惡化。蘇共機關報指控說，葉爾欽正利用一切手段以肯定個人的野心和要求，他的野心與民主化、社會革新及改造的目標相距甚遠。同時，莫斯科市蘇共全會決議，支持戈巴契夫。

二月二十一日，蘇聯最高蘇維埃決議，指責葉爾欽的言論違背憲法，要求俄羅斯最高蘇維埃確立其對葉爾欽的立場。俄羅斯最高蘇維埃八名主席團中的六名成員，發表公開聲明，要求罷免葉爾欽的最高蘇維埃主席的職務。這些成員過去都是擁護葉爾欽的人。他們說，他們曾期望葉爾欽能夠復興俄羅斯、恢復其自尊、爭取經濟與政治主權。但是，他們表示，在已過去的這段時間內，事實證明，他們的希望是不正確的。

二月二十六日，戈巴契夫在白俄羅斯首府明斯克市發表談話時，間接指責葉爾欽。他說，蘇聯所有的困難的根源都是某些政治流派企圖在非憲法範圍內，實行自己的計畫；最近所謂民主派的奪權鬥爭愈來愈妨礙國家和社會的改革。

另一方面，二月二十二日，約有三十多萬人在克里姆林旁聚集，慶祝蘇聯建軍七十三週年，支持國家統一，維護聯盟，並警告說：「葉爾欽！不要瓦解聯盟和軍隊！」次日，在同一地方，有十多萬人舉行集會，支持葉爾欽，反對戈巴契夫，三月十日，復有數十萬人集會支葉反戈。至此，兩人的權力鬥爭，已形成街頭的群眾抗爭。

三、全民公決與新聯邦制

戈巴契夫為解決當前政治危機，決定於三月十七日舉行全蘇聯公民投票，以決定蘇聯的存廢問題。投票的問題是這樣：「你認為有沒有必要保存蘇維埃社會主義共和國聯盟，使成為更新了的、平權的共和國聯邦，在其境內充分保證各民族人民的自由與人權。」答案是「贊成」或「不贊成」。稍早，三月九日，蘇聯正式公布了「主權共和國聯盟條約」（草案）全文，作為新聯邦制的藍圖。

投票結果，百分之七十六的投票者贊成維持聯盟，投票率達百分之八十。六個加盟共和國堅拒實施全民公決，他們是愛沙尼亞、拉脫維亞、立陶宛、莫爾達維亞、亞美尼亞及喬治亞。其中，莫爾達維亞要求更多的主權，其餘要求獨立。

贊成維持蘇聯的九個加盟共和國，不久將來將會簽署新聯盟條約，組織新聯邦體制。事實上，三月九日所公布新盟約全文，與去年十一月二十三日所公布的內容，大致相同，僅作了一些重要的修正。

在蘇聯與加盟共和國之間的權力戲劇化有了較明顯的修改。未來兩者之間權力分為三類：第一，蘇聯的全權；第二，蘇聯與共和國共同行使的全權；第三，屬於加盟共和國的全權。

屬於蘇聯的全權包括：

——保衛蘇聯及其所屬共和國的主權與領土完整；

——確保蘇聯國家的安全；確定並維護蘇聯國家疆界；與有關共和國協議，改變蘇聯國家疆界；

——組織國防，領導蘇聯武裝力量及蘇聯邊境、內政和鐵道部隊；宣戰與媾和；

——領導製造與生產軍備和軍事技術的國防企業與組織；

——執行全聯盟的對外政策；在對外關係和在國際組織中代表蘇聯；簽結蘇聯的國際條約；協調蘇聯與加盟共和國的對外政治行動；

——執行蘇聯全權範圍內的對外經濟活動；

——編制與執行聯盟預算；

——管理太空研究，全聯盟通訊與資訊，大地測量與繪製地圖、度量衡與標準化制度；

——監督蘇聯憲法和法律的被遵守；就聯盟所管轄的問題通過立律；就與各共和國所協議的問題創制立法基礎；

——就維護社會秩序與打擊犯罪，協調行動。

屬於聯盟與各加盟共和國共同行使的權力如左：

——通過蘇聯憲法、及其修訂與增補，確保蘇聯公民的權利與自由；

——確定蘇聯對外政策方針，並經由國家最高權力機關體系以監督其實行；在國際關係

中，維護蘇聯公民與共和國權利與利益；制定對外經濟活動基礎；統一關稅事務；對蘇聯經濟區及大陸棚的自然財富執行聯盟與共和國的主權；

——確定聯盟及加入聯盟共和國國家安全戰略；確保聯盟成員的國家安全；制定蘇聯國家疆界、領海與領空的規範。

——確定蘇聯的軍事政策，執行關於組織和確保蘇聯國防的措施；解決關於軍隊部署與活動及共和國領土上軍事工程的問題；制定兵役徵召與服役的統一程序；

——確定社會經濟發展戰略，為發展全聯盟市場，創造條件；執行統一的財政、信貸、貨幣、稅務及價格政策，以共同貨幣為基礎；編制全聯盟預算，並監督其執行；利用蘇聯的黃金儲存、鑽石及貨幣儲備；

——領導附帶生產民生用品的國防企業與組織；

——管理全國統一的燃料能源系統、鐵路、航空、海上及主要導管運輸；

——制定利用大自然與環境保護的基礎，執行經協議所達成的生態政策；

——制定社會政策基礎；

——確保少數民族的原有居住環境，以及經濟與文化發展所必需的條件；

——組織與進行基礎科學研究，激勵科技進步，確定發展高等學校、培訓高素質科學教育幹部的政策及其實踐的基本原則。

凡未劃歸蘇聯或未列入與聯盟共同執行的職權，皆屬於共和國獨有的全權。此外，新盟

約（草案）中特別註明：加盟共和國是國際社會中享有充分權利的成員。他們有權與外國建立直接的外交、領事、商業及其他關係，交換全權代表，簽結國際條約，直接參與國際組織的活動，唯不得損及該盟約參與者的利益和共同利益，也不能違反蘇聯的國際義務。

四、蘇聯局勢的發展

在可預見的將來，戈巴契夫與葉爾欽之間的權力鬥爭難以平息。此次全民公決，從另一個角度看，就是這兩個政治人物的一次決戰；也是戈巴契夫的一場豪賭，他以自己的政治生命作賭注。當戈巴契夫贏得明顯的勝利後，葉爾欽猶未服輸，並聲稱，他與戈巴契夫之間不可能達成妥協。

從民意基礎上看，戈巴契夫獲得全國性的廣大支持；而葉爾欽只在大城市中獲得比較多的支持。例如，全國性支持戈巴契夫訴求的超過百分之七十六，而支持葉爾欽的只有百分之二十多。不過，在莫斯科，支持戈巴契夫的只有百分之五〇·五，支持葉爾欽的達百分之四六·一三。在列寧格勒，支持戈巴契夫訴求的也只有百分之五〇·五；反對者為百分之四三。一般言之，支持葉爾欽的人大部分是知識分子中的激進改革派，但保守傾向的軍人、幹部、黨員及工農群眾皆不喜歡改革速度過急。

堅決不簽署新盟約的共和國，將按照蘇聯現行有關法令，調整其與蘇聯的關係。凡堅持

獨立的共和國，須按照法令程序辦理。一九九〇年四月，蘇聯通過了關於脫離蘇維埃聯盟的程序法。按規定，欲獨立的加盟共和國應先舉行全民投票，如三分之二以上的投票者贊成獨立，即告有效；俟蘇聯最高蘇維埃批准後，始可辦理退盟事宜。

一九九一年二月九日，立陶宛舉行民意測驗，投票者之中百分之八四·五二贊成獨立；三月三日，拉脫維亞舉行相同的民意測驗，結果百分之七三·七的投票者贊成獨立。同一天，愛沙尼亞也舉行民意測驗，百分之七七·八的投票者贊成獨立。但是，蘇聯中央並不承認這些投票結果。其主要原因是，這些民意測驗「沒有法律基礎」。事實上，這只是民意調查，並非公民投票。因此，這些共和國並不能以此為依據申請退出聯盟。

按照蘇聯總統現有的全權，他可對蘇聯部分地區宣布「緊急狀態」，進行總統直接統治。一九九一年一月，蘇聯保守派，尤其是「救國委員會」曾要求戈巴契夫如此做。不過，戈巴契夫本人仍傾向以政治方式解決問題。除非失去控制，他不會輕易宣布緊急狀態。

經過此次全民公決，戈巴契夫等於通過一次信任投票，而且在維護蘇聯和推行其改革政策上已獲得民意支持和合法性。因此，他將利用他所擁有權力，大力整頓社會秩序，進行政治體制改革，重新推動經濟改造。