

第六章

向市場經濟過渡

一、戈巴契夫的心路歷程

一九九〇年十一月下旬，戈巴契夫向記者講了一個挖苦自己的笑話。他說：「法國總統密特朗有一百名情婦，其中一名患有愛滋病。不幸，他不知是那位。美國總統布希有一百名保鏢，其中一名是恐怖分子。不幸，他不知是那一個。而戈巴契夫有一百名經濟專家，其中一名有智慧，可惜，他不知道是那一個。」這個笑話表明戈巴契夫處於許多經濟建議、方策、爭論之中，有無所適從、難以抉擇之苦。

一九八五年三月十一日，戈巴契夫被選任為蘇共總書記時，向中央全會表明蘇共二十大及其後的中央全會所擬定的「加速國家社會經濟發展，改善社會生活各層面」的路線不變。爲了使國家經濟集約發展，「必須穩定地完善經營機制和所有的管理制度。……不斷地執行有計畫的發展經濟、鞏固社會主義所有制，擴大權力、提高企業的自主性和責任感，加強他們對工作成果的關心」。亦即，上台初期，戈巴契夫的經濟任務是延續前任遺留下來的未竟之志。當時，戈氏祇想如何改進企業管理制度和經營方式，而且是以維持產業國有爲前提。

一九八五年六月，戈巴契夫在黨中央科技問題會議中提出「黨經濟政策根本問題」報告，這是首次有完整構想的經濟改革報告。爲了對付自七〇年代初期開始明顯出現的經濟發展困難，必須考慮根本改變經濟情勢及改造管理形式和方法，經營活動心理。過去多年採取的改

革措施多係猶豫不決、不連貫的，終於未能實現。擺在社會之前的迫切任務是改善糧食供應、提高產品生產與服務，亦需要大規模建設住宅，完善保健。為加速社會經濟發展，必須削減軍事支出，進行相互裁軍談判，遏阻武器競賽。最後，經濟發展需要保證蘇聯經濟政策獨立於資本主義國家之外。戈巴契夫的構想是：

1. 採取措施，強化消費者對產品的技術水準與品質的影響力。
2. 改善價格結構，從節約成本支出和改進生產工藝著手，新型產品可賦予較高售價。
3. 企業應完全按會計成本經營，削減中央規定的計畫任務數量。（此項構想的延續自然是政府取消生產補貼、企業經營和投資資金由銀行融通，祇有新設生產企業才由國家投資建造）。

4. 工資制度需與工作成果相結合，意即不應採取吃大鍋飯、平分獎金的方法，而是改為由個人或生產隊承包工作量，或按件計酬。

顯然，戈氏執政三個月對蘇聯經濟有較深認識，亦發現過去偏重能源開發的投資和科技政策是錯誤的，而西方早已注意於節省能源的科技發展與應用。戈氏舉證蘇聯火力發電廠老舊設備每年額外浪費二千萬噸標準燃料；汽車內燃機的落後，一年多燒掉八百萬噸汽油。戈氏亦認清祇有讓企業按會計成本經營，任其自生自滅，國家才能擺脫財政負擔和迫使企業在競爭中求進步。同時亦瞭解到蘇聯軍事支出必須大幅削減。

到一九八六年二月蘇共二十七次時，戈巴契夫態度和認知未作改變，向大會所提報告

未超出前一年的範圍。一九八七年六月，戈巴契夫向蘇共中央全會提出「黨關於根本改造經濟管理的任務」報告。在這份報告及全會決議案中透露了改革方向：

1. 農業生產採取集體和家庭承包制。
2. 擴大合作社經營權限及准許私人營利活動。
3. 在一九八七年底作好「國營企業法」施行準備，到一九八九年所有國營企業按新法規定的獨立經營、自負盈虧、成本會計經營原則成爲法人組織，勞工則以集體承包生產任務爲原則。

4. 改造信貸金融系統，建立專業化銀行、劃清預算與信貸資金使用、不再以發行貨幣作爲信貸資金來源；蘇聯國家銀行爲法定中央銀行。

5. 改造計畫系統，中央計畫機關祇作長期性、戰略性社會經濟發展規劃、減少計畫指標。
6. 在一九九〇年之前擬定及執行計畫措施，以使消費市場正常化，改進商品和服務的供應。

7. 明確劃分黨、政、經的角色與權限，規範中央、共和國和地方的經濟管理角色。

8. 擴展對外經濟貿易和外匯金融關係及合作（包括准許外來投資合作）。

至此，戈巴契夫的經改理念更上層樓，不僅肯定農業家庭承包和農場（私人）的價值，肯定私人經營企業的必然性，而且認爲蘇聯經濟應成爲國際經濟體系的一部分，參與國際勞動分工。同時推動國營企業承包或租賃與勞工群眾經營的方式。

一九八八年六月蘇共第十九次黨代表會議審查前階段改造經過和戈巴契夫的報告，同意生產勞動關係方面採用承包與租賃制及容許私人經營企業（個體活動）。但這次代表會議主要重點在政治體制改革。但是戈巴契夫想藉著發動政治改革、清除行政官僚勢力、賦予蘇維埃（議會）更充分監督權力，來突破經濟改革的阻力。事實是數年來的經改政策不僅在經濟、政治學界引發百花齊放、百鳥爭鳴的現象，左、右、中各種論調都出來了。政治改革更進一步造成行政機構的癱瘓，和民族紛爭、社會秩序失調的升高。並未為經改有所助益，反而逐漸形成加盟共和國與蘇聯中央的對抗；葉爾欽的論調更使經改陷入混亂。

一九九〇年三月，戈巴契夫在當選蘇聯首任總統時，公開承認「新的與舊的經營方式（行政命令體系與自主經營體系）並存，相互敵對，彼此削弱了。結果是降低了經營效率、增加了消費市場的失衡和通貨流通、財政不均，經濟成長速度與品質下跌」。這種情況顯然必須更深入進行經改，亦即須觸及社會主義經濟的本質和基礎——所有制問題（財產權劃分）。一九九〇年三月間蘇聯國會通過的所有制法，亦就是過去數年爭論後的初步結果。七月間蘇共第二十八次代表大會召開，肯定：

1. 建立多形式的所有式。
2. 向有調節的市場經濟按階段過渡。
3. 建立新農業政策，包括農民可永久占有土地（使用權）。
4. 要求過渡階段不得損及人民的利益。

一九九〇年五月，蘇聯部長會議主席（總理）雷日科夫提出五年期的向市場經濟過渡方案；卻遭到俄羅斯最高蘇維埃主席葉爾欽的反對，葉某提出由夏塔林擬定的五百日方案，要求戈巴契夫接受。最後，在蘇聯最高蘇維埃授權下，戈氏於十月間提出一份折衷性的方案。事實上，經濟改革問題摻入極為濃厚的政治權力鬥爭，亦為經改前途投下難以逆知的變數。戈巴契夫雖有眾多的經濟專家和顧問，卻是南腔北調，各說各話，缺乏一致的觀點；結果導致戈氏的經改政策處於摸索狀態下，從國營企業經營體制改革，逐漸發展為政治改革，全面經濟環節的改造，直至所有制改革和建立市場經濟。但這並不意味經改到此告終，反而是新的開始；因為要堅持「社會所有制」還是要「私有制」，堅持「社會主義市場經濟」還是要「資本主義市場經濟」的論戰正在萌芽。

二、關於市場經濟方案的論戰

根據戈巴契夫方案，分四個階段向市場經濟過渡，而且相互重疊和延續，階段界限並不明確。

第一階段措施：穩定惡化的經濟形勢（削減預算赤字、控制貨幣發行量、改造銀行體系和整頓企業財務、提高儲蓄存款利率、平衡居民所得與支出、健全消費品市場、擴大消費品供應），所有制（財產權）非國有化與私有化，實施土地改革，控制物價（限制消費品價格上

揚及提高原材料、燃料價格)。

第二階段措施：生產技術用途產品與消費品逐漸採行市場價格(唯三分之一商品仍由國家定價)，國營小型企業私有化，准許地方政府調節物價或凍結必需消費品價格(國家透過與企業的採購合約，取得調節物價所需商品，亦即國家採取補貼方式)。

第三階段措施：建立房屋市場(住宅商品化，國家售屋、私人可買賣)，進行工資改革(規定公私企業最低薪資和按物價調薪)。此階段完成價格與預算均衡(即國家不再補貼生產價格)、消費品與服務充分供應，建立現代化銀行系統和外匯市場。

第四階段措施：向經濟非獨占化發展，提高非國有化與私有化程度；外匯自由化(盧布可自由兌換、按市場供需)。

在穩定經濟惡化的具體措施：

1. 一九九一年預算赤字不得超過國民總生產的二·五%—三%(二五〇—三〇〇億盧布)，減少投資、國防與國安會(KGB)支出。

2. 今年十一月以前改組蘇聯儲備制度，以蘇聯國家銀行為中央銀行，設立商業銀行制度。

3. 財政困難之企業予以非國有化、股份化和分割為小型企業。

4. 設立「平準基金」，給予企業補助金、優惠貸款和融資。

5. 增加消費品生產與進口數量。

6. 對外經貿方面：(1)爭取西方長期低利貸款援助，(2)將燃料、原料和林業生產地租賃與

合資企業，(3)不動產（包括未完成建物）拍賣或出租與外商，(4)蘇聯企業和組織的股份和國家有價證券售與外人，(5)在外資援助下計畫廢料與再生原料處理站，(6)吸收外資，組織合資企業，(7)准許外資建立旅遊業和商業週邊項目。

7. 在一九九一和一九九二兩年國家維持對基本出口商品的採購（由政府購入再出口），以解決政府對外匯的最低需求。

8. 完成與國際貨幣基金、歐洲共市談判，削減蘇聯對外經援；對經互會國家貿易自明年採取國際市場計價和強勢貨幣付款方式。

9. 鼓勵出口及控制外債數量。

建立市場經濟的具體措施包括：

1. 立法規定各類型所有制的企業權利平等、自由競爭，發展企業精神。

2. 非國有化與私有化在商業、餐飲業、生活服務業、修理建築業及其他部門的小型企業率先實施。

3. 將大、中型工業企業改組為股份企業。

4. 成立反獨占委員會，防止產銷的壟斷和不當行爲。

5. 推行土地改革和改變農業產銷結構及廢除行政管理；廢棄無效率的國營農場與集體農莊，予以合作化或租賃與私人企業，設立私營農場、企業。農產價格逐步自由化。由農民家庭建立的農場，二—三年內免除所得稅和地租。

6. 在一九九二年除民生必需品（若干類型麵包、乳肉、植物油、糖、基本醫藥品、教科書、兒童用品、運輸費率，及少量公共服務項目）繼續控制價格外，餘均按市場供需自動調節，政府不再管制。

7. 改造金融財政系統。

8. 改造對外經濟系統，對外經貿權下放；在加盟共和國同意下，黃金、石油、瓦斯、寶石及特種技術、其他若干產品由蘇聯控制其出口資源。關稅、外匯、投資條例均重新立法規定。

客觀而論，戈巴契夫的方案略顯混亂，並未明確說明過渡到市場經濟需要時間，祇是說在一九九一年和一九九二年需作什麼。不如雷日科夫的五年方案表現的細密、有步驟，以及數據提證和計畫。當然，葉爾欽的五百日方案完全是搞「資本主義復辟」和革命性的造反，要把在行政崗位和國營經濟體系的國家公僕統統趕下來，才有可能達成目標。問題是：二萬億盧布的固定資產和八千億盧布的流動資產（其中百分之九十屬於國家所有，百分之十屬於集體所有）如何拍賣給全體國民；農民是否免費擁有土地所有權，如果是，就是土改分田，對於都市居民又不公平了。而且也不是人人都能當老闆、作地主。這不是單純的事務。

對雷日科夫而言，市場經濟是按部就班發展的，有調節的，還是社會主義市場經濟，國有企業和土地國有民用為主體與原則。雷某算是比較保守的改革派。戈巴契夫本人似乎毫無主見，東挪西湊，又不見得能照案施行；祇有土地國有民用的原則還未改變。葉爾欽在一九

九〇年十二月上旬俄羅斯國會贏得一場慘勝，國會通過土地私有化，准許農民擁有土地十年後可以買賣，但祇能賣給政府，表示保守派在俄羅斯還有相當力量。

經濟學家夏塔林(S. S. Shatalin)比較激進，身為蘇聯總統戈巴契夫屬下「總統委員會」委員，卻造戈氏的反。夏塔林批評蘇聯長期來的「國富民貧」政策，要求國家應將大部分財富返還人民。改革應給予公民獨立自主的經濟權利，以非國有化和私有化將國家財產移交給人民，藉此恢復社會公義。私有化應絕對的，而非轉到集體化。當然，國家不能免費交付財產。

另一位經濟學家兼蘇聯人民代表波可(A. Boyko)主張將所有國家財產私有化；任何企業的拍賣、買賣應按「出價高者」得的原則；無條件保障勞工群眾完全或部分保留企業財產的要求；大中型企業股份由勞工按年資深淺低價承購，或由居民以信貸方式購得。這種全盤私有化主張和資本主義已無二致。另一位學者菲古諾夫(E. Figurnov)主張應無償將國有財產返還人民，以發行「人民股票」方式；並且表示有不少學者提出相同看法或建議。

顯然，在言者有理、論者無罪的開放情勢下，各種主張層出不窮；而且在無意識形態束縛下，不少人憧憬於西方世界的富足美好，而想一步登天。認為全盤資本主義化（此辭語尙未出現，事實上，國家不再擁有生產財，已不是馬列主義所界定的社會主義了）才是解決問題的法門。因此，向市場經濟過渡過程實施的非國有化與私有化，將為列寧的「社會主義祖國」敲起喪鐘。

一九八九年十一月，蘇聯職工總會和蘇聯國家勞動委員會聯合轄屬的「全蘇社會經濟問題民意研究中心」作了一次民意調查。五六%支持私有財產，二三%中立，一一%否定。「企業屬於私人所有」問題，二四%贊成私有，三六%反對，七%表示無所謂，三三%表示難以回答。而以另一種方式提問題「企業屬於公民個人所有」時，有三一%贊成，四二%反對，九%無所謂，一八%礙難回答。其他問題參見附表，可肯定的是大部分人同意擁有私產，相當部分的人贊成企業私有化和土地改革。時移勢遷，相信有更多的蘇聯人民同意走上新的經濟道路，擁有更多的個人財富。

《表二》居民對大小企業由公民個人擁有的態度（每一項按回答人數作成百分比）

大工廠、工場	8	36	必要的
小工廠、工作坊、商店	17	41	可容許的
	57	17	不容許的
	18	6	難以回答

《表三》居民對大小企業由公民個人擁有按企業類別的態度

國營農場	集體農莊	
16	19	全部居民
11	20	城鎮居民
24	17	鄉村居民

《表四》現在農村應率先發展和支持的經營項目

學校教育	醫藥企業	國防工業	機床製造業	汽車製造業	輕工業	農業加工企業	
18	20	2	8	11	29	44	必要的
34	35	6	19	22	38	38	可容許的
30	30	71	47	42	17	10	不容許的
18	15	21	26	25	16	8	難以回答

難以回答	公民個人所屬農場	租賃經營	新農業合作社
14	34	26	12
14	36	30	11
14	30	19	14

說明：分三類居民，因可複選答題，故百分比超過一〇〇%

《表五》 是否應將土地移交市民和村民個人使用，如果是，應以何種程序。

國家應將土地售與願承購者	免費分配土地，有權售與他人	免費分配土地但無權售與他人	可將土地交付長期租賃和付費	不應將土地交給個人使用	(1) 鄉村居民		
					全體居民	城鎮居民	鄉村居民
21	14	40	15	5			
23	15	38	16	3			
18	12	45	12	8			
					(2) 城市居民		
25	8	36	16	7	全體居民	城鎮居民	鄉村居民
27	8	38	14	5			
20	9	30	21	10			

難以回答	5	5	5	8	8	10
------	---	---	---	---	---	----

說明：(1)(2)係以行政區劃分，城市區有市區和市外農業生產地區

《表六》個人土地使用者應賦予何種權利

僱用工人耕作	39	45	16	同意
買賣土地	33	48	19	不同意
土地轉移繼承	72	19	9	難以回答
自行規定產品價格	60	28	12	
自行決定生產數量	91	4	5	

表二至表六資料來源：「經濟問題」月刊 (Voprosy Ekonomik) 蘇聯科學院，經濟研究所一九九〇，第二號，頁六七—七二。

三、影子經濟——地下經濟活動

「影子經濟」意即在陰暗的、背影下的經濟活動，這是社會主義國家獨特的地下經濟形態，亦是被其法律定規為非法的。基本上它與國營經濟和集體經濟相對立的。蘇聯內政部全蘇科學研究所實驗室主任西尼諾夫(G. Sinilov)將影子經濟分作三部分：一是指公民個人或其非正式結合團體之間的獨立經濟關係，活動目的在滿足居民的需要，而這些需要不被國家考慮或控制的。二是虛假的和非正式的經濟關係，利用現行經濟體制的漏洞以滿足個人或團體的利益。三是犯罪關係，以利用職務之便貪污或侵占財物。

蘇聯財政部監察檢查管理局局長達尼列夫斯基(Yu. Danilevskii)則將影子經濟分作兩種，一種是從事投機買賣者，另一種是中飽私囊和盜竊公物者。

影子經濟的收入或營業額相當可觀。蘇聯國家統計委員會社會統計管理局副局長克拉科夫斯基(V. Krakovskii)的分類和綜合，一年的規模約七百億盧布，而經濟學家梭辛(A. Shokhin)的看法，高達二千億盧布。

按克拉科夫斯基的分類，包括：(1)國營商店人員直接欺騙消費者（偷斤減兩等伎倆）中飽私囊一一〇億盧布。(2)公共事業和生活服務業欺騙訂貨人和勒索顧客四〇億盧布。(3)醫療保健部門的需索六億盧布。(4)酒類的投機買賣一億盧布。(5)香菸投機買賣七〇億盧布。(6)錄

影帶非法經營一〇〇億盧布。(7)釀造私酒九〇億盧布。(8)運輸業非法收取酬勞二〇億，竊取營業收入一五億，盜竊汽油一四億，盜竊托運的建築材料六億。(9)非食品類投機買賣一三億。(10)小型汽車投機買賣六〇億，汽車零件二五億。(11)合作社漏報稅款一七億，私人瞞稅一〇億，合作社賄賂公職人員二〇億。(12)賣春三億。(13)毒品買賣二五億。(14)走私一〇億。這十四類總額六五五億盧布，而且這是官方統計，也許會偏低些。另一方面，克某亦提到，在蘇聯國民經濟（國營企業、集體企業）會計賬目上多報少報的金額估計為六〇〇億盧布。

從營業形態分析，大概可分作數類：

1. 是蘇聯公民獨立的服務供應，即個體勞動，未註冊的個人事業。蘇聯國家計畫委員會經濟研究所估計一年營業額一四〇—一六〇億左右。而且在向市場經濟發展之際，實質上將是合法的。這類服務包括建築修繕（房屋修補）、電器修護、家庭教師、家庭式旅館和餐飲等等。

2. 兼差服務，據估計，蘇聯職工有一〇—一五%從事「加班」工作。亦即下班後為自利而工作，這些工作可能係利用公家設備或自備器材、工具，例如在家裡為他人縫紉衣服、修補房屋或其他。本質上，一、二兩類可能難以分辨。但就兼差比例推算其經濟規模，應當十分龐大，亦就是它至少是國民收入的十分之一，六百多億盧布。

3. 小攤販。一九九〇年前七個月在非許可地點擺攤販售而被處罰的人數超過六萬五千人。真正以擺攤營生的人數恐怕無法統計。問題在於攤販的商品來源和價格有待討論。

4. 以合法的商店、合作社掩護非法的投機買賣。例如：莫斯科市營當舖一九八九年一年營業收入一千二百萬盧布，支出為二百三十萬盧布，將近五倍的暴利。不過這是政府賺取的高利潤。有些商店櫃檯上沒貨了，但卻可在店後面高價買到。在一九九〇年前半年，蘇聯當局檢查十五萬六千家商業企業，從服務站到商店，發現有二分之一嚴重違規。在商店櫃檯裡藏匿三千多萬盧布商品（倉庫內不算），在服務站藏了七百六十萬盧布商品。相信商店的偷斤減兩、短報浮多，亦是中飽私囊、商品外售的主要來源。

影子經濟的商品來源：從工廠、農場或商店竊取的貨品（有時是內神通外鬼）；利用公家設備或自有設施（地下工廠）生產之產品（包括私酒、私菸和消費品）；走私進口或旅客攜帶進口出售；栽種植物性毒品，加工自製販售；個人體力勞動，包括妓女違法賣春；從國營商店倒賣品，即不在店內出售（售貨款已進賬），將貨品送至黑市高價轉售；或個人在商店買入，再在黑市轉手。

根據俄羅斯當局的民意調查，三千份調查當中，有百分之八十在購買商品「額外付款」或向黑市購入。額外付款者有半數多付五〇%貨款，有五分之一多付一倍半貨款。有五分之一的回答者表示他們曾向商店人員施賄，其中一〇%的人經常施賄；另外五分之一的人認為為了解決自己的難題，應該施賄，祇是他們不知道如何做（大概沒有門路）。而且有四六%的回答者表示可以容忍小數量的盜竊行為；但卻譴責偷斤減兩和多收售貨款的盜竊行為。無論如何，調查顯示至少有五分之四的消費者付出高於政府規定價格的交易額。而且在商店採購

的額外付款，雖然可幫助消費者解決需求，卻為商店人員帶來薪水外，可觀的進賬，這種「小費」十分驚人。

「黑市」商品價格如何？黑市是影子經濟主體，在小攤販、私人交易過程其價格自然受到市場供需和商品合法性雙重影響，而大為膨脹。茲舉例於下（括弧內為公定價格或市場公開價）：電視機（五〇〇）一千五百盧布。伏爾加牌小汽車（二萬六）六萬四千盧布。「明斯克一五型」電冰箱（四五五）一千二至一千五盧布。香菸一包（四〇—六〇戈比）二—五盧布。秋季大衣五〇〇盧布，多〇·六倍。外套五〇〇盧布，多一倍。短上衣，六〇〇盧布，多一·六倍。針織內衣八六盧布，多二·五倍。針織上衣一五一盧布，多一·一倍。

根據一項全蘇聯的抽樣調查，有半數蘇聯公民曾向投機者、小攤販和其他人以高於國家價格買入消費品。這種黑市價格經常在一倍以上的差距。而且收入越多的人，光顧黑市的比例越高。表示蘇聯政府供應的消費品質量，無法充分滿足人民需求。但是，蘇聯人民願意以一倍，甚至十幾倍高差價買入黑市商品，間接證明私囊多少還有一些。這是惡性循環。在服務單位營私舞弊，然後在黑市花掉。影子經濟的本質猶如國營計程車司機，向乘客多收錢、少報賬，這些黑錢再轉到黑市循環。影子經濟之存在，根源於國民經濟體系的不健全；黑市猖獗在於市場經濟未立和供需失調。

四、「解放」農民——吃貴米的時代

戈巴契夫的農業政策，由集體承包和家庭承包逐漸發展為鼓勵私人經營農業和農場；並且將農地由承包生產轉為租賃，現在更准許長期租賃和終生使用及繼承使用。結果使國營農場農業工人和集體農莊農民開始自謀福利、努力生產，集體農場和國營農莊除了收租外，已瀕臨解體。這種現象有點類似我們的三七五減租，蘇聯農民向國家大地主承租、承包土地，繳付規定的地租、糧租後，餘下的全歸農民。比往昔農民要兩頭作（上班時間在農場、農莊參與集體生產作業，下班在自宅附近自留地自種自收自賣），現在是有利多了。

根據一九八九年統計，農業有租賃關係的單位三萬三千個（祇要單位內部有部分實施租賃制即算計在內），占全體的六六%；其中四千九百個集體農莊及國營農場，屬下生產隊全部採租賃制。最徹底的是格魯吉亞（喬治亞），六個在山區的集體農莊完全解散為一萬二千個個人農業經營體。承租的生產隊不一定對現況滿意，因為有的承租條件欠佳（比如土地不夠肥沃，租期短，祇有一至五年），甚且有的無法獲得農業機械（場方拒絕租借）和肥料。農場負責幹部和農莊主席有些仍是官僚成習，拒絕改革。至一九九〇年三月底止，蘇聯大約成立了二萬一千個私人農場（登記註冊者），其中以波羅的海三小國最多，共有八千三百個，俄羅斯祇有二四〇個，烏克蘭四個。私人農場雖為蘇聯改革的產物，但遭到地方政府和集體農莊、

國營農場方面的極力抵制。形成「上有政策，下有對策」，抗拒改革的局面，自然使農民深感不滿。

蘇聯農業制度基本上由兩萬七千三百個集體農莊（土地二億四千四百五十萬公頃）和二萬三千三百個國營農場（土地八億零一百二十萬公頃）組成，以及農莊、農場共同設立的農業工業企業（機械修理、食品加工、農產加工）和一些建築工作隊。一千二百萬名農莊農民和一千萬農場工人分別配給的自留地是三百八十萬公頃與四百七十萬公頃。這些自留地占全部農業土地面積祇有〇·八%，卻生產出高額農產（見附表七），例如肉類生產量占全蘇總產量的二九%，馬鈴薯更高達五九%。

《表七》一九八八年蘇聯主要農產類別

	總產量	國家收購量	自留地產量	自留地生產 占總產量%
穀物 (百萬噸)	一九五·〇	六一·四	—	—
馬鈴薯 (百萬噸)	六二·七	一三·二	三七·一	五九
蔬菜 (百萬噸)	二九·三	一九·七	九·〇	三一
肉類(屠體重) (百萬噸)	一九·七	一四·六	五·六	二九

乳類 (百萬噸)	一〇六·八	七六·九	二八·八	二七
蛋類 (億個)	八五二	五七·三	二二八	二六
羊毛 (千噸)	四七八	二五四	一二三	二六

資料來源：一九八八年度蘇聯國民經濟統計年鑑，頁四二六，四三一，四八五，五二九。

農民在自留地的收成一部分透過合作社出售，一部分由農場、農莊承購，大部分在集體市場（自由市場）高價賣出。蘇聯全部集體市場六千多處，一百四十多萬個攤位。一九八八年農產售價比國營商店價格平均高出不少：馬鈴薯多一·八倍，蔬菜二·八倍，水果一·五倍，植物油一倍，肉類一·七倍，乳類三·二倍。最近兩年農產供應不足，特別是城市缺糧情況日益嚴重。自由市場價格隨風高揚，在一九九〇年九月比前一年同期平均漲三四%；其中肉類漲幅四九%，蔬菜四一%，水果二九%，馬鈴薯三〇%，蛋五〇%。在市區市場平均一公斤牛肉要八盧布四八戈比，豬肉七盧布七一戈比，番茄一盧布五四戈比。蘇聯工人平均每月工資祇夠買三〇公斤牛肉或三三公斤豬肉。

農產供應不足主要癥結在於政府收購量減少；農民不願交售給國家，存心囤積居奇；另一方面可能是政治因素，保守派控制鄉村，阻擾農產品運送至城市。立陶宛要求脫離蘇聯獨

立，拒絕將乳肉產品運往俄羅斯即為明例。此外，農莊與農場逐漸解體有關，農民祇願自家生產，不願在集體生產崗位多作努力。在今年十月初，許多地方的農產未完全收割，任其受凍受損。而政府收購量，穀物祇達計畫的七二%，蔬菜祇達八六%，馬鈴薯六七%，肉類七三%，蛋類七八%。收購後的倉儲、運銷作業，顯然受到各地情勢不穩的影響。今年冬季城市饑荒，是人為的，不是天然的。

五、通貨膨脹——盧布縮水

從計畫經濟過渡到市場經濟，幾乎不可避免地會發生物價上漲、通貨膨脹現象；過去隱藏的財政問題一一浮現，再也瞞不住了。

(一)預算赤字。一九八五年蘇聯預算赤字為一三九億盧布，一九八六年躍增為四五五億，一九八七年五二五億。一九八八年八〇六億，同年累積的內債三、一二〇億。蘇聯政府解決赤字是依靠發行國債券（售與人民）、動用人民在國家保險局投保保單的資金，以及向國家銀行的貸款基金的借款；這三種累積為政府內債。一九八九年赤字九二〇億，內債增為四千億左右。一九九〇年前半年內債增至四千六百億，即預算赤字半年間增加六〇〇億。

(二)現金流通問題。一九八九年蘇聯盧布發行量比前一年增加五六%，多了一八〇億盧布。一九九〇年前三季比前一年同期增加七〇%。由於盧布發行並沒有所謂的「準備金」（以外幣、

貴金屬或重要資本財作發行準備)，紙幣多了，但經濟並未相對成長。根據蘇聯「銀行信貸金融研究所」專家估計，盧布流通量在一九九〇年初約為七、四五〇億盧布；這是按照銀行存款和現金合計的。

今年前三季蘇聯人民現金收入四、六一〇億，比去年同期增加一四·四%（按計畫增幅全年增加七·一%），現金支出不詳；但官方統計，人民手中持有現金在一九九〇年十月初為一、二四〇億左右。現金增加與近數年大幅調薪有關，一九八五年蘇聯職員與勞工平均每月現金薪資為一九〇·一盧布，集體農莊農民的公共勞動收入（月工資）為一五三·四盧布。一九九〇年前三季平均現金收入分別是二五七盧布和一八五盧布。而且也導致人民在儲蓄銀行的存款劇增，一九八五年的存款總額是二、二〇八億，一九八六年存款增加二二〇億，八七年增二四一億，八八年增二九八億，八九年增四一〇億。九〇年前三季增二一一億，總額高達三、五八八億。將近五年時間，增加一、三八〇億。存款與現金合計四、八二八億，平均每人（無論老弱婦孺）擁有約一千六百盧布的現金與儲蓄。

（三）物價上漲。前述蘇聯人民錢多（若按官方匯率，約值二千九百美元），並不表示節儉吝嗇，而是有錢買不到東西。消費品供需失調嚴重，根據蘇聯國家統計委員會估計，需要額外提供一、六五〇億盧布的消費品，才能滿足人民需求。錢多而物稀，價格必然上漲。當然，零售物價總指數在一九八九年比前一年才漲二%，集體市場（自由市場）漲七%。一九九〇年前三季總指數比前一年同期漲三·七%，國營商店漲三·六%，市區合作社漲六%，自由

市場漲廿四%。問題是，總指數一向是偏低的，與人民生活接觸和需要的消費品類漲幅就相當可觀。黑市與自由市場前文大略提及，此處不贅述。今年電影票漲一三·七%，交響樂門票漲一二·四%，公證所（如結婚公證）收費漲一·六倍。

（四）盧布不能不縮水。吃虧的當然是勞動人民和仰賴退休金養老的勞動前輩。根據蘇聯專家統計，一千盧布的活期存款在一九八六年到一九八九年三年內貶值了二六九·一盧布，實際購買力祇剩下七三〇·五盧布。存款越多，損失越大。因為從一九五四年以來，儲蓄銀行的存款利息年息祇有二—三%（包括定期存款利率）。一九八八年規定兒童儲蓄和十年期公債券年息調高為四%。這種利率碰到通貨膨脹，真會教存款人翻白眼、蹬雙腿。因此，調高銀行存款利率，勢在必行，祇是未知會高了多少。

一九九〇年十一月一日，蘇聯國家銀行公布盧布與外幣匯兌率，而且分成四種匯率。一是官方匯率，一百美元兌五五·四盧布。這種匯率祇用於經濟分析、國際經濟統計比較，和處理舊時外債。簡言之，官方匯率是擺著好看的，不能用的。二是商業匯率，一百美元兌一六六盧布。這是用於處理蘇聯企業對外貿易和對外經濟活動。三是特別匯率，一百美元兌五五四盧布。這是蘇聯人民出國就醫、應私人邀請訪問出國和前往外國經常居住地，需要購買外匯時的匯率。四是交易匯率，一百美元兌二、二六〇盧布。這是蘇聯企業要自備外匯進口物資和將出口所得外匯（上繳後按比例企業自留部分，不需時），可在外匯交易市場按此匯率買賣。由於商業匯率已成爲盧布兌換外幣的主體，事實就是盧布已貶值三分之二，剩下三

分之一。最慘的是蘇聯人民手中的盧布貶值十分之九，剩下十分之一（按特別匯率計，而且特別匯率接近黑市匯價）。

六、共和國經濟自主與相互依賴

在一九八八年七月蘇共第十九次黨代表會議對民族問題的決議案提到：「在改造政治制度的範疇內，應該對進一步發展和鞏固蘇維埃聯盟實行必要的措施。首先就是藉著劃分蘇聯與加盟共和國權限，非中央化（地方分權），將一系列管理功能轉交地方，強化經濟、社會與文化發展、保護自然等領域的自主與責任，擴大加盟共和國和自治區域的權力。」自此，共和國和民族行政區域的政治、經濟權利準備與蘇聯中央劃分，而且逐漸演變為共和國要求脫離蘇聯，退盟獨立。

戈巴契夫的經濟改革和市場經濟方案亦確定經濟權下放，包括劃分蘇聯與共和國的國家所有權（財產權）。慷慨地承認共和國領域內的土地、地下資源、水域等都屬地方所有。蘇聯保留國防安全、關稅金融、郵電通訊，以及具有全蘇聯性質的經濟設施管理權和所有權，例如航空、全國統一電力系統、油氣輸送系統。在一九九〇年四月，蘇聯亦正式以蘇聯法律形式頒布劃分蘇聯、加盟共和國、自治共和國的基本經濟關係。

在俄語辭彙「自主、獨立」(Samostoyatel'nost')的意涵是「自我站立、自我執行」；因

此改革派允許的政治自主、經濟自主，有時候會被西方記者誤解為獨立。而俄語的「獨立」(Nezavisimost)才是真正的「不依賴」——獨立。當然，蘇聯十五個加盟共和國數十年形成的蘇聯中央政經集權，亦使共和國無法經濟「獨立」，即使是一旦獲得真正的政治獨立。波羅的海三個加盟共和國鬧政治獨立運動，但是他們的領導人還經常表示：政治獨立不必完全斷絕經濟關係，相反地，應當予以保留。簡言之，現今除了俄羅斯以外，沒有一個共和國有能力達到經濟獨立的水準。因此，當葉爾欽與戈巴契夫搞權力鬥爭、挾公意報私仇時，其他的小共和國對葉氏所提簽訂共和國之間的經濟協定，紛表贊同。因為，沒有蘇聯，大快民心；沒有俄羅斯，開門七件事總會有缺的。

十五個加盟共和國的領土面積、人口數、資源和生產等相差懸殊，相互依賴。首先，全蘇工業總產值（一九八八年）有六二%產自蘇聯所直轄企業，三一%產自蘇聯與加盟共和國共有企業（事實是共和國企業，唯受蘇聯中央部會間接指揮），七%產自共和國與地方企業。在各個共和國領域內，主要工業生產量在蘇聯所占比重（參見表八），俄羅斯、烏克蘭，無疑具有優勢地位。

共和國之間商品輸出入的相互依賴關係，更明顯表現俄羅斯和烏克蘭的比重（參見表九）。各共和國間向其他共和國同時進行商品輸出和輸入者祇有俄羅斯、烏克蘭、白俄羅斯、喬治亞、阿塞拜疆、摩爾達維亞和亞美尼亞。這七個共和國是淨輸出國，其他八國相對為淨輸入國。在對外（國際）貿易方面，祇剩下俄羅斯是淨輸出共和國，有鉅量順差。這是按照

國際市場價格和外匯價比較計算的。易言之，俄羅斯一二四億的順差抵補了其他十四個共和國逆差。因為在事實上，十五個共和國總的外貿均屬逆差。

《表八》各地區在蘇聯重要工業生產量所占比重（一九八八年）

項目	區別	俄羅斯	烏克蘭	白俄羅斯	波羅的海三國	中亞五國	其他四國
電力		六二·五	一七·四	二·二	二·八	一〇·九	四·二
石油		九一·一	〇·九	〇·三	〇	五·四七	二·二三
天然瓦斯		七六·六	四·二	〇·四	〇	一七·六五	一·五一
煤炭		五五·一	二四·九	〇	〇	一九·八	〇·二
鋼鐵		五七·七	三四·七	〇·七	〇·三	四·八	一·八
農業機械		五六·九	二六·〇	一·七	〇·七	一二·九	一·九
化學纖維		四七·二	一二·四	二八·一	〇·二	四·五	三·六
化學肥料		五一·三	一五·〇	一八·一	三·三	一〇·九	一·四
鋸材		八二·一	八·一	三·二	二·六	二·九	一·一
肉類製品		五〇·二	二一·三	六·九	六·九	一〇·八	三·九

說明：中亞五國指哈薩克、烏茲別克、吉爾吉斯、塔吉克、土庫曼。其他四國為喬治亞、亞美尼亞、阿塞拜疆和摩爾達維亞。資料來源：同表七，頁三四〇—三四三。

土 庫 曼	塔 吉 克	吉 爾 吉 斯	摩 爾 達 維 亞	阿 塞 拜 疆	喬 治 亞	哈 薩 克	烏 茲 別 克	白 俄 羅 斯	烏 克 蘭	俄 羅 斯	加 盟 共 和 國
-3	-11	-5	+6	+20	+6	-54	-39	+31	+16	+36	共和國之間 產品交換餘額
-3	-1	-7	-8	-9	-7	-19	-4	-9	-35	+124	共和國產品 對外貿易餘額
-6	-12	-12	-2	+11	-1	-73	-43	+22	-19	+160	合 計

《表九》 共和國產品進出口比較分析（逆差－，順差＋，單位：億盧布）

亞美尼亞	立陶宛	拉脫維亞	愛沙尼亞
+6	-4	-3	-2
-7	-4	-6	-5
-1	-8	-9	-7

資料來源：「經濟與生活」週刊，一九九〇，第十號，頁七。

註：十五個共和國的總和為零，本表說明其依賴關係。

根據俄羅斯經濟學者米海伊洛夫(L. Mikhaylov)的研究，俄羅斯同其他共和國的不等價交換，一年損失七百億盧布（一九八八年因市場情勢惡化，損失降為六四〇億）。這種情形使俄羅斯人有當冤大頭的感覺，而且「好心沒好報」。葉爾欽能在俄羅斯大造聲勢，因他以俄羅斯民族立場為出發點，要在蘇聯為俄羅斯爭「公道」。但是，不可否認地，戈巴契夫准許經濟權下放，讓各共和國經濟自主；一方面有意使蘇聯中央擺脫財政負擔，不再付出鉅額而無善意回應的補貼；另一方面想讓這些共和國吃吃苦頭，才會瞭解蘇聯（其實是俄羅斯）並沒有剝削屬國。

七、擁抱資本主義——對外經濟關係

雖然蘇聯擁有先進的太空與軍事科技而成爲超級大國，但是若從外貿結構分析，則爲典型的開發中國家，而且是負債的入超國。一九九〇年前三季出口四三五億盧布，進口五二五億，逆差九〇億。一九八九年外貿總額一、三八四億，出口六八二億，進口七〇二億，逆差二〇億。一九八八年順差二一億；一九八七年七四億，一九八六年五七億，一九八五年三二億。表面上，最近三年才出現逆差；事實上，過去的帳面順差並非意味國際收支的平衡或順差。

因爲蘇聯與經互會國家貿易係採外匯盧布記賬方式，每屆年終會員國彼此進行多邊清算和信貸緩付，蘇聯很難取得強勢外幣。對開發中國家貿易又集中於少數接受其援助國家，如印度、阿爾及利亞和早期的埃及，雖有順差，卻要不回來。從一九八五年到一九八八年，蘇聯對社會主義國家的貿易順差共七三·五三億盧布，其中對經互會國家順差七七·六億盧布。對資本主義國家貿易逆差共四八億；對開發中國家順差共一五八·七七億。蘇聯對這三類國家進出口比重，請參閱表九。

蘇聯出口產品集中在原料輸出。以一九八八年爲例，出口總額當中，燃料與電力占四二·一%。礦砂、精選礦、金屬及其製品占九·五%，機器、設備與運輸器材占一六·二%，化

學產品、化肥和橡膠四%，林材、紙漿和紙製品三·五%。進口產品則以機器、設備與運輸器材為主，占進口總額四〇·九%，其次是糧食和食品原料一五·八%，消費性工業產品一二·八%。這種以原料、燃料為出口主體，以機器產品為進口大宗的貿易結構，顯示出「開發中經濟」色彩。而且出口可以說百分之八十是原料、燃料。其石油輸出從一九六〇年的一千八百萬噸逐漸增至一九八八年的一億四千四百萬噸；石油製品從一千五百萬噸增至六千一百萬噸；天然瓦斯從二億立方公尺增至八百八十億立方公尺，石炭從一千二百萬噸增為三千九百萬噸。蘇聯目前是世界第一的石油製品和天然瓦斯出口國，世界第二的石油出口國。占世界石油輸出量的一一·五%，石油製品佔一〇%，天然瓦斯占三三%。由於蘇聯石油與瓦斯多產自西部西伯利亞地區，地處嚴寒，開採成本逐漸高昂，燃料出口不再是利多。

進口方面，穀物、肉類耗費蘇聯可觀外匯。在今年前三季進口消費性物資占輸入總額三十六%。一九八九年進口穀物三千六百萬噸，一九八八年三千五百萬噸。這些糧食進口來源主要是美國、澳洲和南美洲國家，需以強勢外幣支付。

蘇聯與西方的貿易逆差，常常迫使其在國際黃金市場上拋售黃金。從一九八五年到一九八九年估計售金收入為一三六億美元，一九八九年一年達四〇億。據估計，蘇聯在一九八九年的外債為四八〇億美元，資產一五二億，淨外債三二八億。而蘇聯黃金儲存量估計為九千萬盎司，按市值約為三三三億美元（以一盎司三七〇美元計）。當然，蘇聯是世界黃金主要生產國，與南非齊名並列。因此，蘇聯的債務信用算是相當良好。

《表十》 蘇聯外貿對象區分 (單位：百萬盧布)

	1970年	1980年	1985年	1986年	1987年	1988年
出口總額：	11,520	49,634	72,664	68,285	68,142	67,115
社會主義國家	65.4%	54.2%	61.2%	66.8	64.9%	63.9%
(經互會國家)	(54.3%)	(49.0%)	(55.4%)	(61.7%)	(59.7%)	(58.2%)
資本主義國家	18.7%	32.0%	25.6%	19.2%	20.8%	21.9
開發中國家	15.9%	13.8%	13.2%	14.0%	14.3%	14.2%
進口總額：	10,559	44,463	69,429	62,586	60,741	65,040
社會主義國家	65.1%	53.2%	61.2%	66.9%	69.3%	66.7%
(經互會國家)	(57.0%)	(48.2%)	(54.6%)	(60.4%)	(62.2%)	(61.2%)
資本主義國家	24.1%	35.4%	27.8%	25.3%	22.8%	25.1
開發中國家	10.8%	11.4%	11.0%	7.8%	7.8%	8.2%
進出口差額	+961	+5,171	+3,235	+5,699	+7,401	+2,075

資料來源：一九八八年蘇聯國民經濟統計年鑑，頁六三六。

根據蘇聯官方公布，一九八九年初外債總數為三三六億盧布（按當時匯率，約一盧布等於〇·六五美元），約合美金五一七億。其中自由外匯（需以外幣支付）二八一億盧布（約四三二億美元），記賬清算（易貨貿易欠款）一九億盧布，盧布欠款三六億盧布。同時，蘇聯對外債權共計八五八·四六億盧布；其中社會主義國家積欠蘇聯四三八·〇六億（古巴最多：一五四·九一億，外蒙古九五·四二億，越南九一·三一億，波蘭四九·五五億，北韓二二·三四億，寮國七·五八億，匈牙利六·二二億，保加利亞四·三四億）；開發中國家積欠四二〇·四億（印度最多：八九·〇七億，敘利亞六七·四三億，伊拉克三七·九六億，阿富汗三〇·五五億，衣索匹亞二八·六億，阿爾及利亞二五·一九億）。蘇聯顯然無法按期收回債權，因為在一九八六年至一九八九年延期未還的債權占了一七三·九八億。

蘇聯外交部在一九八九年宣稱對外援助占國民總生產的一·四%。蘇聯財政部長帕福洛夫(V. Pavlov)在一九九〇年元月透露該年內預定外援數為九七億盧布，比前一年的一二五億減少二八億。蘇聯準備逐步減低外援，但其學者懷疑蘇聯政府是否真正減少；因為過去蘇聯以高於國際市場七—九倍的價錢大量買入古巴的砂糖，一年給與古巴的秘密援助超過二〇億盧布。帕福洛夫表示，外援之中屬於無價援助祇有一六億；即使如此，仍可藉貿易優惠間接援助。此外，將近九百億的債權如何處理，亦為蘇聯學者質疑。

當然，今日蘇聯不比往昔，泥菩薩過江自身難保。在今年元月經互會第四五次全體大會時，蘇聯部長會議主席雷日科夫就聲明對經互會國家貿易將採國際市場價格計價和逐筆交易以強勢貨幣支付。對東歐欠缺外匯國家造成極大衝擊，捷克就要求在下個五年計畫（一九九一—一九九五年）結束時才採新貿易方式；波蘭則要求逐年增加，第一年一〇—一五%的貿易額採新方式。

爲了成功推動經濟改革，並且想參與國際經濟活動，使蘇聯經濟成爲國際經濟體的一分子，戈巴契夫在一九八七年初公布合資企業法，開始吸引外資在蘇聯境內共同合作，建立合資企業。藉此擴展國際經濟聯繫，引進西方的企業經營管理經驗。先進生產技術工藝，協助蘇聯開發資源和創建高質量的生產企業。並且籌劃在境內設立「自由經濟區」，仿效外國的「出口工業區」和「經濟特區」，以促進進出口貿易爲主要目標。

一九八七年成立的合資企業廿三家。一九八八年增爲一九一家，資本額共八億盧布，外資占三八·三%。一九八九年十二月一日增至一、一三六家，其中一、〇五八家爲雙邊合資企業，七八家爲多邊合資。共有五八國的企業、組織參與，其中社會主義國家九國，資本主義國家二五國，開發中國家二四國。

合資企業的數量與國家名稱如左：

國名	合資企業數量	國名	合資企業數量

波蘭	三四	保加利亞	三一
匈牙利	二四	南斯拉夫	二一
中共	一六	西德	一七〇
芬蘭	一三六	美國	一二一
奧地利	八二	英國	七八
義大利	七三	瑞士	六一
瑞典	四七	法國	四四
印度	二二	塞浦路斯	一四
新加坡	一〇		

合資企業多數設立在俄羅斯（占八四五家，其中六〇〇家在莫斯科），烏克蘭七四家，愛沙尼亞八〇家，喬治亞三一家，拉脫維亞二六家，立陶宛一三家。參與外資合作的蘇聯企業（實際活動的）有一八四家，其中工業部門六二家，建築業七家，商業與餐飲業一四家，其他經濟部門七六家，科學研究與設計部門一五家，合作社十家。

一九九〇年十月，合資企業已增至二、〇五一家，資本額不詳。四年來企業家數增加雖迅速，但其對蘇聯經濟的影響仍然微小。西方企業對目前的合作限制，包括盈利匯回、合資比例不得超過四九%，以及由蘇方人士擔任董事會、經理主管，感到不滿。進一步放寬限制，准許外資獨資和保障所有權（以合理價格評估蘇方投資的不動產數值），以及國內行銷管道

等，才有可能激起外商興趣。

蘇聯對外經濟權下放，准許企業、組織、機構執行對外經濟聯繫、合作和海外投資。目前共有二萬一千多家企業、組織登記執行對外經貿作業。從往昔外貿部和少數單位壟斷對外經濟交流，發展為改造對外經濟系統和機能，准許企業、組織擴展對外關係，包括自主經營進出口貿易和與外國機構、企業建立各種合作聯繫。不難瞭解，這股經濟改革及向市場經濟過渡風潮，在蘇聯內部造成的激盪與重大影響。